

Правительство Чукотского автономного округа

**ДОКЛАД
«СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ
КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ НА РЫНКАХ
ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ ЧУКОТСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА»**

**г. Анадырь
2016 год**

1.Состояние конкурентной среды в Чукотском автономном округе

Анализ конкурентной среды проведен на основе статистических данных.

1.1. Структурные показатели состояния конкуренции в округе

Одним из основных показателей, отражающих состояние конкурентной среды, является динамика числа зарегистрированных организаций в регионе.

Согласно данным Росстата по состоянию на 1 января 2016 года в Чукотском автономном округе зарегистрировано 1 143 организации, при этом по данным Федеральной налоговой службы в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) содержатся сведения о 973 юридических лиц, учтенных на территории округа (в ЕГРЮЛ не включены филиалы организаций).

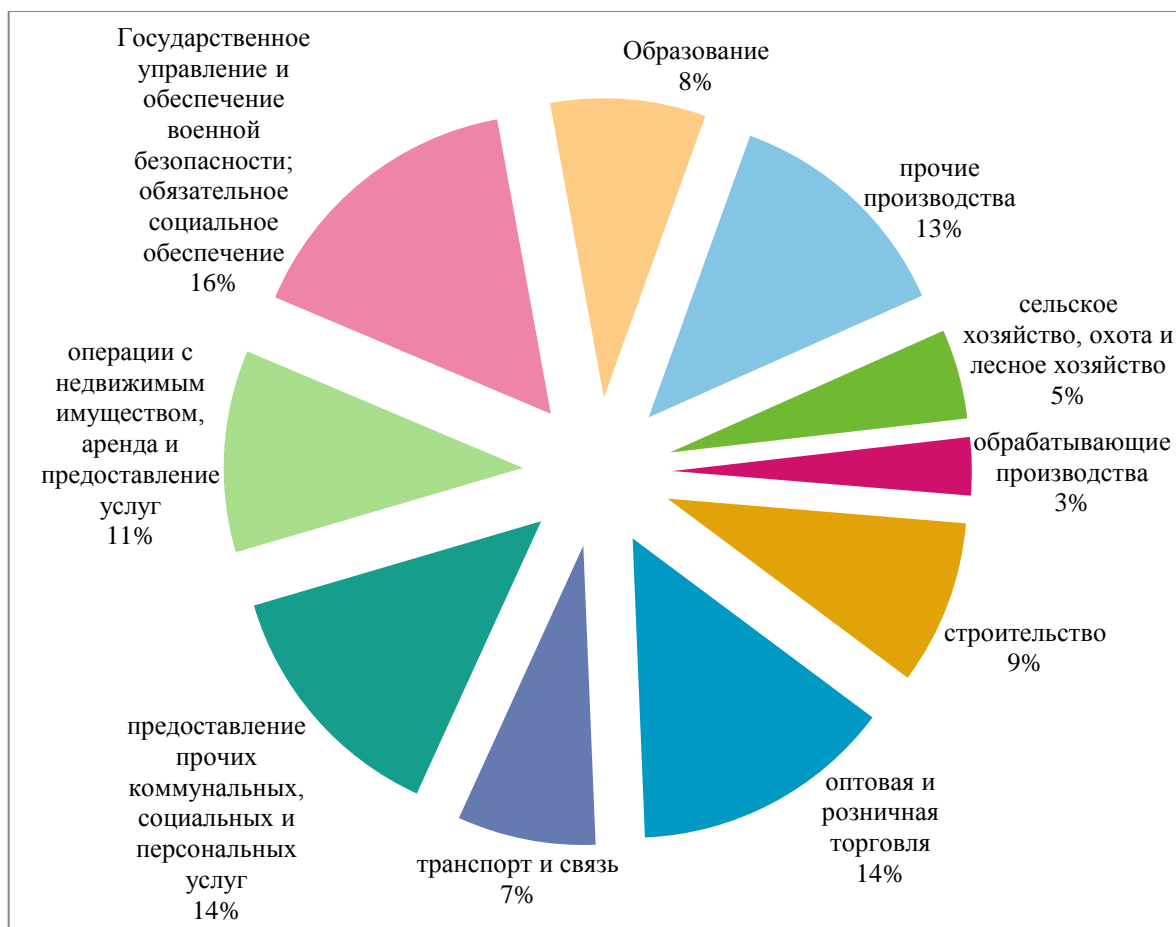
Количество организаций по данным Росстата в округе уменьшилось относительно данных на 1 января 2015 года на 35 единиц или на 3,0 % (в 2014 году также наблюдалось уменьшение числа организаций и составило 44 единицы или 3,6 %).

По числу организаций Чукотский автономный округ занимает последнее место среди регионов Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО). Количество организаций в округе ежегодно уменьшается, причем по субъектам ДФО преобладает увеличение количества организаций, как и по ДФО в целом. Так, по сравнению с 2010 годом количество официально зарегистрированных организаций в регионе уменьшилось на 22,6%.

Наибольшее сокращение за 2015 год наблюдается по таким видам экономической деятельности как финансовая деятельность и торговля. Основной причиной снижения числа организаций розничной торговли является финансовый кризис. При этом необходимо отметить, что сокращение числа организаций не повлекло за собой снижение количества действующих торговых объектов.

В структуре организаций по видам экономической деятельности по состоянию на 1 января 2016 года наибольшие доли занимали: государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение (16%), оптовая и розничная торговля (14%), предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (14%).

Количество организаций по видам экономической деятельности в Чукотском автономном округе на 1 января 2016 года, %



1.2. Результаты Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации

По результатам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (далее – Национальный рейтинг), проведенного в 2015 году, Чукотский автономный округ не отражен в итоговых результатах проведенного рейтинга, поскольку число всех респондентов округа, опрашиваемых для проведения рейтинга и получивших соответствующую государственную или муниципальную услугу, оказалось гораздо меньше, чем установленный Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» минимум.

В целях создания целостности системы улучшения инвестиционного климата в Чукотском автономном округе и позиции региона в Национальном рейтинге в 2015 году реализованы следующие меры:

– создана Координационная комиссия («проектный офис») по внедрению в Чукотском автономном округе лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации (далее – «проектный офис») (постановление Губернатора Чукотского автономного округа от 03 июня 2015 года № 48), утвержден состав «проектного офиса» (распоряжение Губернатора Чукотского автономного округа от 04 июня 2015 года № 93-рг). В состав «проектного офиса» вошли члены Правительства Чукотского автономного округа, представители органов исполнительной власти Чукотского автономного округа, руководители территориальных органов федеральных органов власти, представители предпринимательского сообщества;

– определены ответственные за показатели Национального рейтинга (распоряжение Губернатора Чукотского автономного округа от 16 июня 2015 года № 103-рг);

– созданы рабочие группы по направлениям Национального рейтинга (распоряжение Губернатора Чукотского автономного округа от 09 сентября 2015 года № 158-рг);

- утвержден План мероприятий («дорожная карта») внедрения в Чукотском автономном округе лучших практик Национального рейтинга (распоряжение Губернатора Чукотского автономного округа от 15 сентября 2015 года № 166-рг). Дорожная карта содержит 50 мероприятий, направленных на улучшения инвестиционного климата в округе. По состоянию на 1 января 2016 года выполнено 29 мероприятий;

– на официальном сайте Чукотского автономного округа в разделе «Инвестиционная деятельность» размещена информация о Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации.

1.3. Развитие конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок, а также закупок хозяйствующих субъектов, доля субъекта Российской Федерации или муниципального образования в которых составляет более 50 процентов, в том числе за счет расширения участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства

В целях соблюдения требований законодательства и создания равных условий, для обеспечения конкуренции между участниками закупок при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов и аукционов в электронной форме для обеспечения государственных нужд Чукотского автономного округа, действует Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа (далее – Уполномоченный орган).

В 2015 году среднее количество участников, принявших участие в одной закупке (по состоявшимся процедурам), составило 3,1 единицы, что выше значения показателя за аналогичный период 2014 года на 19,2%.

Количество участников, принимающих участие в конкурсных и аукционных процедурах по отраслям в динамике (косвенно свидетельствует о конкуренции в отрасли). Так, сферы, в которых более половины закупок признаны несостоявшимися, в связи с отсутствием поданных заявок или в связи с поступлением 1 заявки это закупки медицинских изделий и лекарственных препаратов, проведение строительных работ.

Основными причинами высокого уровня несостоявшихся торгов являются объективные обстоятельства, связанные со спецификой и трудоемкостью поставок отдельных видов товаров, работ и услуг в условиях Крайнего Севера (сезонность, труднодоступность), что делает их непривлекательными для крупных поставщиков и невыполнимыми для средних и мелких.

Суммарная экономия средств окружного бюджета за январь-декабрь 2015 года составила 135,1 млн. рублей, что составляет 2,8% от суммарной начальной (максимальной) цены контрактов и договоров, выставленной на закупки, по которым заключены контракты, что на 1,5% пункта больше соответствующего периода 2014 года.

В 2015 году Уполномоченным органом была запущена новая по способу закупки процедура – двухэтапный конкурс. В декабре 2015 года был опубликован совместный аукцион в электронной форме на поставку лекарственных средств для медицинских учреждений округа.

Участникам закупок оказывается содействие, информация об удостоверяющих центрах, аккредитованных электронными площадками, на которых проводятся открытые аукционы в электронной форме для нужд государственных заказчиков, осуществляется информационно-методическое сопровождение поставщиков по вопросам участия в закупках (ведется адресная консультативная работа, как в устной, так и письменной форме).

Уполномоченным органом в целях повышения конкуренции в Чукотском автономном округе и увеличения количества заявок на участие в аукционах в электронной форме, путем размещения извещений о закупке на трех электронных площадках («Сбербанк – АСТ», ЭТП ММВБ, АО «ЕЭТП»).

При осуществлении закупок в целях повышения правовой грамотности заказчиков оказывается методологическое сопровождение деятельности

заказчиков, консультирование по вопросам заполнения обращений на организацию и проведение определений поставщиков, подрядчиков, исполнителей на поставку товаров, оборудования и машин, выполнение работ, оказание услуг, оказывается помощь в составлении технических заданий, проектов государственных контрактов, договоров. Рекомендации по организации процедур проведения закупок вырабатываются в процессе работы с обращениями заказчиков. По всем вопросам, возникающим в процессе работы с обращениями, сотрудниками Уполномоченного органа незамедлительно даются разъяснения и консультации.

Ведется работа по консультированию заказчиков по вопросам работы с Официальным сайтом Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, а также с электронными площадками «Сбербанк – АСТ» (<http://www.sberbank-ast.ru>); ЭТП ММВБ (<http://www.etp-micex.ru>); АО «ЕЭТП» (<http://www.roseltorg.ru>).

Уполномоченный орган в течение 2015 года постоянно информировал заказчиков о происходящих либо о предстоящих изменениях в сфере размещения закупок, посредством направления писем об изменениях, а также направлялись письма ФАС и Минэкономразвития о разъяснении законодательства в сфере размещения закупок для использования в работе. Указанная информация также доводило до сведения глав муниципальных районов и городского округа Анадырь.

2. Характеристика состояния конкуренции на социально значимых и приоритетных рынках Чукотского автономного округа и результаты деятельности органов исполнительной власти Чукотского автономного округа по содействию развитию конкуренции

1) Рынок услуг дошкольного образования

Сеть образовательных организаций разных типов, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования, разнообразна, направлена на удовлетворение запросов жителей Чукотского автономного округа на образовательные услуги и соответствует приоритетами образовательной политики.

В настоящее время в округе функционируют 44 образовательных организации, реализующих программы дошкольного образования, их них:

14 дошкольных образовательных организаций;

8 начальных школ со структурными подразделениями - дошкольные группы (детский сад);

8 средних общеобразовательных школ со структурными подразделениями - дошкольные группы (детский сад), в том числе 3 школы-интерната (из них две школы-интерната с дошкольными отделениями);

14 основных общеобразовательных школ со структурными подразделениями - дошкольные группы (детский сад), в том числе 1 школа-интернат.

По состоянию на 1 января 2016 года получают образовательную услугу 3705 воспитанников, в том числе муниципальные дошкольные образовательные организации посещает 2420 детей, начальные школы детские сады посещают 170 детей, муниципальные образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования посещают 1115 детей.

На сегодняшний день доступность дошкольного образования в округе для детей от 3 до 7 лет составляет 100%. Положительной тенденцией в развитии системы дошкольного образования округа является:

- отсутствие очередности в муниципальные дошкольные образовательные учреждения детей от 3-х до 7 лет;

- увеличение числа детей в возрасте от 1,5 лет до 3-х лет, охваченных услугами дошкольного образования.

Таким образом, рынок услуг в сфере дошкольного образования Чукотского автономного округа на начало 2016 года представлен бюджетными образовательными организациями и полностью удовлетворяет потребности населения. Объективные предпосылки для создания негосударственных дошкольных образовательных организаций в настоящее время отсутствуют.

Однако, учитывая необходимость в дальнейшем в снижении возрастного порога детей, посещающих дошкольные организации, с 3-х до 1,5 лет, необходимо подходить к решению данной задачи комплексно: не только путем создания дополнительных мест в муниципальных дошкольных образовательных организациях, но и с помощью привлечения индивидуальных, частных предпринимателей и организаций, способных оказывать услуги для детей дошкольного возраста.

2) Рынок медицинских услуг

Законодательством Российской Федерации предусмотрено право выбора пациентом страховой медицинской организации и медицинской организации для оказания первичной медико-санитарной помощи.

В 2015 году в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) участвовали 10 медицинских организаций.

В Чукотском автономном округе отсутствуют административные, экономические и иные барьеры, затрудняющие предпринимательскую деятельность на рынке медицинских услуг.

Департамент социальной политики Чукотского автономного округа готов рассматривать предложения от учреждений здравоохранения любой формы собственности по участию в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования. При соответствии установленным требованиям учреждения здравоохранения любой формы собственности будут включены в перечень лечебно-профилактических учреждений чукотского автономного округа, реализующих территориальную программу обязательного медицинского страхования.

К вероятным коммерческим рискам в Чукотском автономном округе мы относим: климато-географические особенности округа, низкую плотность населения, сложная транспортная схема, недостаточное количество негосударственных организаций, изъявивших желание предоставлять медицинские услуги на территории округа.

К вероятным возможностям работы в округе, направленной на привлечение организаций различных форм собственности для оказания медицинской помощи населению в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, относим осуществление работы выездных медицинских бригад для проведения профосмотров, диспансеризации и оказания первичной медико-санитарной помощи населению округа проживающего в трудно доступных местах округа, с целью повышения конкуренции на рынке и как следствие доступности и качества оказываемых медицинских услуг.

3) Рынок услуг в сфере культуры

По состоянию на 1 января 2016 года в Чукотском автономном округе функционируют 22 учреждения культуры, из них: 18 муниципальных учреждений культуры, 2 государственных бюджетных учреждения, 2

государственных автономных учреждения. В каждом населенном пункте Чукотского автономного округа есть отдел или филиал учреждения культуры.

Частных организаций, оказывающих услуги в сфере культуры нет. Все услуги оказываются муниципальными и государственными учреждениями в сфере культуры.

Отдаленность Чукотского автономного округа от других регионов, сложная транспортная схема (нерегулярное воздушное сообщение) как с основной частью Российской Федерации, так и внутри Чукотского автономного округа, высокая стоимость авиабилетов и грузоперевозок, труднодоступность и приграничное положение накладывает свои специфические черты на жизнедеятельность и функционирование отрасли «Культура» в округе. Как следствие, затруднена возможность осуществления (обмена) гастрольной, выставочной и прочей культурной деятельности не только с другими субъектами Российской Федерации, но и между населенными пунктами Чукотского автономного округа. Все мероприятия носят крайне дорогостоящий характер. Непредсказуемые погодные условия не позволяют прогнозировать точные сроки проведения мероприятий. Каждый населенный пункт Чукотского автономного округа является фактически обособленным поселением с отсутствием наземной транспортной инфраструктуры. Возможности получения дополнительного заработка учреждениями в целом и отдельными специалистами в области культуры крайне ограничены из-за малонаселенности территории. Все выше перечисленное мешает развитию рынка (конкуренции) в области культуры на территории Чукотского автономного округа.

Несмотря на постоянное увеличение на протяжении последних лет количества мероприятий, проведенных организациями культуры, и увеличение уровня посещаемости таких мероприятий, подавляющее число мероприятий проводится на бесплатной основе, что обусловлено сложившейся динамикой реальных доходов большинства населения.

Большое внимание на территории Чукотского автономного округа уделяется социальному благополучию населения, сохранению доброжелательных межнациональных отношений. Учитывая низкую платежеспособность населения в сельской местности, все мероприятия в учреждениях культуры, находящихся в сельской местности, проводятся на бесплатной основе. Кроме того, учреждения культуры, находящиеся в

районных центрах и городах Чукотского автономного округа используют все возможности для привлечения несовершеннолетних к организованному досугу и приобщению к мировым художественным ценностям на бесплатной основе. Вход во все муниципальные музеи округа бесплатный.

На территории округа с 2013 года действует государственная поддержка проектов в области культуры и искусства Чукотского автономного округа, получивших рекомендацию Общественно-экспертного совета по культуре. В 2016 году в бюджете округа предусмотрены дополнительные средства для грантовой поддержки проектов некоммерческих организаций в области кинематографии, кроме того планируется выделить средства на грантовую поддержку для проведения мероприятий духовно-нравственной и эстетической направленности.

4) Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства

Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства согласно требованиям Стандарта определен как социально значимый рынок товаров, работ и услуг.

Сегодня в округе предоставлением жилищно-коммунальных услуг населению занимаются: 1 государственное предприятие - ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз», 7 муниципальных предприятий - МП ГО Анадырь «Городское коммунальное хозяйство», МП ЖКХ Билибинского муниципального района, МП «Чаунское районное коммунальное хозяйство» МУП ЖКХ «Иультинское», МУП «Провиденское ЖКХ», МУП «Юго-Восточный», МУП «Айсберг», а так же 16 коммерческих организаций и 7 частных управляющих компаний. Предприятия располагают 38 ДЭС суммарной установленной мощностью 60 МВт, 46 отопительных котельных суммарной мощностью 303,741 Гкал/час. В эксплуатации ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» находится ветроэлектростанция, установленной мощностью 2,5 МВт, которая успешно работает в единой энергосистеме Анадырского энергоузла.

В зоне обслуживания предприятий жилищно-коммунального хозяйства находится 508,2 км линий электропередач: ВЛ 35 кВ – 103,5 км и ВЛ 0,4-10 кВ – 185,3 км, кабельных линий 219,4 км, 5 трансформаторных подстанции 35 кВ и 119 трансформаторных подстанций 6-10/0,4 кВ общей трансформаторной мощностью 144,4 МВт, сетей теплоснабжения общей протяженностью – 467,4 км, сетей водоснабжения – 146 км, сетей водоотведения – 82 км.

Число организаций, предоставляющих услуги на данном рынке услуг, в последние годы постоянно растет. В 2015 году на территории округа деятельность в сфере услуг жилищно-коммунального хозяйства осуществляли 28 организаций, из них 71% – частных организаций и 29% – муниципальных. Доля малых компаний составляет на рынке услуг 80%.

Основными факторами, препятствующими развитию конкуренции в сфере жилищно-коммунального хозяйства, являются:

- высокая «затратность» производства и высокая стоимость капитального строительства;
- долгий срок окупаемости инвестиционных проектов и длинная технологическая цепочка и низкая оборачиваемость денежных средств;
- отсутствие у потребителей выбора поставщика коммунальных услуг;
- невысокий профессиональный уровень инженерно-технических работников подрядных организаций, управляющих компаний и ТСЖ.

Предприятия жилищно-коммунальной сферы, как объект инвестиций, представляют интерес для инвесторов с учетом имеющихся в отрасли значительных резервов по снижению затрат на производство и оказание услуг, в первую очередь, за счет внедрения энерго - и ресурсоэффективных технологий. Кроме того, предприятия жилищно-коммунального комплекса, преимущественно, являются естественными локальными монополистами, имеющими гарантированный рынок сбыта с устойчивым поступлением денежных средств, в первую очередь, от населения.

Развитие конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг должно способствовать решению следующих ключевых задач: передаче управления жилищным фондом специализированным жилищным организациям (управляющим компаниям (УК), жилищно-строительным кооперативам (ЖСК)) и собственникам жилья (ТСЖ); повышению качества предоставляемых услуг по всему их спектру, совершенствованию механизмов управления качеством и полной информатизации отрасли.

В целях исполнения поручения содержащегося в подпункте «а» пункта 2 перечня Поручений Президента Российской Федерации от 9 августа 2015 года № Пр-1608 и мероприятий, предусмотренных планом действий по привлечению в жилищно-коммунальное хозяйство частных инвестиций, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 22 августа 2011 года №

1493-р (далее - План) по Чукотскому автономному округу, разработана «Программа комплексного развития коммунальной инфраструктуры с. Усть-Белая Анадырского района Чукотского автономного округа с применением энергоэффективных технологий и использования возобновляемых источников энергии», в настоящее время программа находится в стадии согласования и утверждения в администрации муниципального образования.

Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 29 февраля 2016 года № 92 утверждена Государственная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и водохозяйственного комплекса Чукотского автономного округа на 2016-2020 годы» (далее - Программа), Программа содержит подпрограмму «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры» (далее - Подпрограмма).

В рамках вышеуказанной Подпрограммы, в 2016 - 2017 годах предусмотрены мероприятия по разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.

5) Рынок розничной торговли

Современная внутренняя торговля Чукотского автономного округа характеризуется относительно высокой насыщенностью. Потребность населения Чукотского автономного округа в товарах народного потребления обеспечивается в преобладающей части за счет их ввоза из других регионов и до 2014 года – из зарубежных стран.

Рынок розничной торговли Чукотского автономного округа в связи с климатическими условиями округа представлен стационарными сооружениями или помещениями (часто расположенными на первых этажах жилых многоквартирных домов).

Розничные рынки на территории округа отсутствуют, что обусловлено малой в сравнении с регионами Российской Федерации численностью населения населенных пунктов, значительными расстояниями между ними и отсутствием постоянно действующей автодорожной сети между поселениями - оборот розничной торговли полностью формируется торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в стационарной торговой сети.

Основным показателем, характеризующим рынок розничной торговли, является оборот розничной торговли. За последние 6 лет он увеличился на

2,9%. По данным Чукотстата за 2015 год оборот розничной торговли составил 5 917,3 млн. рублей при темпе роста в сопоставимых ценах к уровню предыдущего года – 103,4%.

В макроструктуре оборота розничной торговли преобладают продовольственные товары.

№ п/п	Наименование показателя	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1	Оборот розничной торговли продовольственными товарами, млн. рублей	4 017,0	3 914,3	4 453,1
2	Индекс физического объема оборота розничной торговли продовольственными товарами, в % к соответствующему периоду прошлого года	88,4	92,5	102,1
3	Оборот розничной торговли непродовольственными товарами, млн. рублей	1 466,2	1 281,8	1 464,2
4	Индекс физического объема оборота розничной торговли непродовольственными товарами, в % к соответствующему периоду прошлого года	96,2	84,8	108,0

По виду реализуемых товаров торговые объекты округа распределены следующим образом: 27,7% - торгующие продовольственными товарами, 40,7% - торгующие непродовольственными товарами, 31,6% - торгующие смешанными группами товаров.

В 2015 году фактическая обеспеченность населения площадью торговых объектов при нормативе 397 кв.м на 1 000 человек составила в среднем по округу 583 кв.м на 1 000 человек, по всем товарам.

В среднем по округу на каждый жилой дом приходится один торговый объект. То есть обеспеченность населения Чукотского автономного округа торговыми площадями достаточно высока, соответственно большинство магазинов находятся в шаговой доступности.

Необходимо отметить, что новые объекты торговли продолжают открываться, растет количество торговых площадей и повышается уровень обслуживания населения не только на территории областного центра, но и на территориях муниципальных районов и городских округов округа. Если строительство торговых объектов в окружной столице происходит за счет частных инвестиций, то строительство таких объектов в муниципальных

районах (преимущественно в селах) осуществляется за счет государственных инвестиций.

В Чукотском автономном округе торговля, в основном, развивается в городах и районных центрах муниципальных образований. Отсутствие наземной сети автомобильных дорог на территории округа и высокая дисперсность расселения населения в регионе выступают сдерживающим фактором для развития частной торговли в отдаленных населенных селах.

С целью обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, создания условий для обеспечения жителей поселений Чукотского автономного округа услугами торговли Правительством округа предоставляются межбюджетные трансферты всем муниципальным районам на обеспечение реализации населению социально значимых продовольственных товаров. В 2015 году на эти цели в окружном бюджете было предусмотрено 364,7 млн. рублей.

Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 27 июня 2014 года № 306 «О предоставлении из окружного бюджета бюджетам муниципальных районов субсидий на обеспечение жителей поселений социально значимыми продовольственными товарами» утвержден порядок предоставления субсидий на обеспечение социально значимыми продовольственными товарами и перечень социально значимых продовольственных товаров, включающий пятнадцать наименований основных продовольственных товаров, в том числе: окорочка куриные, масло сливочное и растительное, мука, крупы, макаронные изделия, картофель, капуста, лук и яблоки, а также товары-заменители свежих овощей и фруктов.

Такая мера позволяет гарантировать определенный объем и ассортимент продовольствия по доступным для населения ценам во всех населенных пунктах муниципальных районов округа.

Кроме того, для поддержки торговых предприятий в кризисных условиях Правительством Чукотского автономного округа в рамках Подпрограммы «Поддержка хозяйствующих субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в сельской местности и торговой сфере» Государственной программы «Стимулирование экономической активности населения Чукотского автономного округа на 2014 - 2018 годы» с 2015 годы начато предоставление финансовой поддержки субъектам

предпринимательской деятельности (кроме государственных и муниципальных предприятий) в целях субсидирования части процентных ставок по кредитам, привлеченным в российских банках, с целью осуществления «северного завоза» и субсидирования части затрат сельских предпринимателей по оплате коммунальных услуг.

Розничная торговля на рынке фармацевтической продукции

Розничный сегмент фармацевтического рынка Чукотского автономного округа представлен аптечными организациями различной формы собственности.

На территории округа осуществляют деятельность 11 аптек, 6 аптечных пунктов, 4 аптечных киоска, в том числе 11 аптечных организаций, входящих в состав государственного предприятия Чукотского автономного округа «Чукотфармация».

ГП ЧАО «Чукотфармация» имеет наиболее широкую географию продаж, годовой ассортимент закупаемых товаров аптечного ассортимента предприятия составляет порядка 4 тысяч наименований.

В округе остается проблема неравномерности географического расположения аптечных организаций, наличие большого числа аптечных учреждений в крупных городах при их дефиците в районах округа. Средний уровень плотности аптечных организаций по округу (количество аптечных учреждений в округе на 100 тыс. человек) составляет 41,7%.

Наиболее развита конкуренция среди аптечных учреждений, расположенных в городском округе Анадырь Чукотского автономного округа - конкурентоспособность обеспечена появлением новых аптечных учреждений. Однако, по-прежнему остается низкой в сельской местности, не только по причине малочисленности населения, транспортной инфраструктуры, высоких тарифов на аренду помещений, коммунальные услуги, транспортные услуги, но и финансовой возможности граждан.

Департамент социальной политики Чукотского автономного округа, готов рассматривать предложения от организаций любой формы собственности по участию в реализации розничной торговли и проводит работу, направленную на привлечение таких организаций, с целью обеспечения выбора для населения аптечного учреждения, находящегося в шаговой доступности, с достаточным

объемом фармацевтической продукции по ассортименту и цене, в зависимости от финансовой возможности граждан.

При соответствии установленным требованиям они будут включаться в реестр негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией.

Перспективы развития конкуренции в сфере розничной торговли на рынке фармацевтической продукции Чукотского автономного округа, с учетом региональной специфики условий для развития конкуренции, всецело связаны с развитием Дальнего Востока, в результате которого предполагается увеличение численности населения Чукотского автономного округа.

Проблемы, влияющие на развитие конкуренции в торговой деятельности. Учитывая сложные климатические условия и территориальное положение Чукотки, неравномерность экономического развития населенных пунктов, их транспортной, коммуникационной и иной обеспеченности, труднодоступность и малочисленность национальных сел, зависимость от поставок топлива, сырья, материалов, комплектующих из центральных районов России или других стран, осуществляемых морским путем или авиатранспортом, ситуация на потребительском рынке Чукотского автономного округа является более сложной, чем в центральных районах Российской Федерации.

Уровень цен в регионе существенно выше среднероссийского.

Отсутствие развитой транспортной инфраструктуры, и, как следствие, высокая стоимость доставки грузов на территорию округа, а также необходимость привлечения заемных средств в кредитных организациях для осуществления «северного завоза» в короткий навигационный период в объемах достаточных для удовлетворения потребностей населения в завозимой продукции на весь год (до следующей навигации).

Так, ежегодный «северный завоз» годовых объемов топлива, продовольствия, материально-технических ресурсов и товаров первой необходимости на Чукотку осуществляется в короткий морской навигационный период и заканчивается доставкой до конечных потребителей только в следующем году по зимникам.

В результате происходящие кризисные явления на товарных рынках проявляются на территории округа с задержкой, но требуют оперативного реагирования.

Реализация товаров в прошедшем году не позволяет хозяйствующим субъектам осуществить аналогичный объем «северного завоза» на текущий год по причине значительного роста закупочных цен и процентной ставки по кредитам. Учитывая значительный объем «северного завоза», обеспечивающего годовую потребность жизнеобеспечивающих отраслей региона, экономическую безопасность округа невозможно обеспечить без государственной поддержки.

Процентная ставка по банковским кредитам до 2015 года составляла 8-13% годовых. В 2015 году процентная ставка значительно увеличилась и составила по данным кредитных организаций 20-25%.

б) Рынок услуг связи

В соответствии с требованиями Стандарта развития конкуренции рынок услуг связи является обязательным для включения в перечень социально значимых рынков региона.

Связь является перспективной и развивающейся отраслью Чукотского автономного округа, обладающей потенциалом долгосрочного экономического роста. Потребность в скоростном доступе к ресурсам мировой сети с каждым годом растет. Одним из наиболее востребованных видов связи у населения региона является услуга широкополосного доступа в сеть Интернет (фиксированного и мобильного).

Исходя из этого, одним из социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Чукотском автономном округе был определен данный рынок.

Услуги широкополосного доступа к сети Интернет предоставляют пять крупных компаний - провайдеров: ОАО «Ростелеком», ОАО «АрктикРегионСвязь»; ЗАО «Мобиком-Хабаровск» филиал ОАО «Мегафон», ОАО «МобильныеТелеСистемы», ОАО «Вымпел-Коммуникации».

Долю рынка с высокой конкуренцией составляет город Анадырь. У 53% населения округа имеется возможность выбора между несколькими компаниями-операторами связи, предоставляющими услуги широкополосного доступа в сеть Интернет.

Недостаточный и низкий уровень развития конкуренции наблюдается в отдаленных районах округа с низкой плотностью населения и, как следствие, неразвитой телекоммуникационной инфраструктурой.

У 30% населения округа отсутствует возможность выбора между несколькими компаниями-операторами связи, в связи с отдаленности данных населенных пунктов, компаниям требуются большие капитальные затраты на строительство объектов сетей связи, что делает реализацию данных проектов труднореализуемой ввиду низкой экономической эффективности.

Поскольку интернет связь в селах округа предоставляется в основном посредством спутникового ресурса, канал связи значительно перегружен, что приводит к задержке передачи пакета информации от клиента к серверам сайтов и обратно, скорость Интернета значительно снижается.

Альтернативу фиксированному широкополосному доступу в сеть Интернет составляет мобильный широкополосный доступ. Все операторы мобильной связи предоставляют услуги доступа в сеть Интернет, что повышает конкуренцию на рынке доступа к сети Интернет в целом на всей территории Чукотского автономного округа.

Доля рынка мобильного широкополосного доступа на территории Чукотского автономного округа с высоким уровнем конкуренции составляет 66%, как и в отдаленных районах округа наблюдается недостаточный и низкий уровень развития конкуренции на рынке мобильного широкополосного доступа в сеть Интернет.

Операторы, занимающие существенное положение в сети связи общего пользования и обеспечивающие объединение городов и большинство населенных пунктов Чукотского автономного округа в единое телекоммуникационное и информационное пространство: ОАО «Арктик Регион Связь» и ОАО «Ростелеком».

ОАО «Ростелеком» проводились ремонтные работы и мероприятия по поддержанию сетей связи в рамках технологических норм; в следующем году в планах намечено проведение работ по устранению цифрового неравенства и предоставления Универсальной услуги связи (Интернет) в малых населенных пунктах с численностью населения 250-500 человек, а также организация новых приемо-передающих станций в большинстве населенных пунктов округа;

Также, в случае реализации ОАО «Ростелеком» проекта строительства подводной волоконно-оптической линии связи Камчатка-Анадырь, появится возможность высвободить часть спутникового ресурса, который будет

перенаправлен в районы Чукотского автономного округа для улучшения качества работы сети Интернет.

Операторами сотовой связи на территории Чукотского округа также ведется постоянная работа по улучшению качества предоставляемых услуг.

Так, ОАО «Мегафон» в 2015 году было построено и запущено две базовых станции на месторождении «Кекура» и поселке Комсомольский, в сотрудничестве с ЗАО «Базовые металлы» и ООО «Артель Чукотки» соответственно; кроме того расширены магистральный и зонный каналы Анадырь-Хабаровск, Анадырь-Певек; в целях повышения качества предоставления услуг связи и увеличению скорости Интернета проводится модернизация трех базовых станций 3G в городе Анадырь и аэропорту Анадырь (Угольный); предоставлен широкополосный доступ в сеть отделениям Пенсионного Фонда Чукотского автономного округа, находящимся в г. Певеке, г. Билибино, п. Эгвекиноте, с. Лаврентия, п. Провидения, п. Беринговском, п. Угольные Копи; организованы каналы доступа в Интернет для Управления Министерства внутренних дел по Чукотскому автономному округу.

С учетом климатических и географических особенностей нашего региона, а также в связи с высокой загруженностью спутникового ресурса часто происходит задержка пакета информации от клиента к серверам сайтов и обратно, скорость Интернет связи значительно снижена. На 2016 год запланирован большой комплекс мероприятий по решению данной проблемы, в том числе модернизация базовых станций, строительство малых спутниковых земных станций (станций VSAT) в таких крупных населенных пунктах как г. Певек, п. Эгвекинот, г. Билибино, с. Лаврентия, п. Провидения.

Также ОАО «АрктикРегионСвязь» рассматривает возможность передачи данных в KU-диапазоне, принимающим сигналы со спутников параболической антенной небольших размеров, что позволяет оказывать услуги связи достаточно большому количеству государственных и муниципальных предприятий на территории Чукотского автономного округа.

Проблемы предоставления услуг широкополосного доступа в информационно - телекоммуникационную сеть «Интернет»

Возможность предоставления каналов связи в аренду у сторонних операторов отсутствуют ввиду крайней ограниченности ресурса имеющихся земных станций спутниковой связи.

Получение спутникового ресурса для организации канала привязки базовой станции к Центру коммутации сети осложнено тем, что на сегодняшний день свободные ресурсы российских спутников связи в Дальневосточном регионе исчерпаны полностью;

Строительство радиорелейных линии связи для привязки базовых станций к Центру коммутации сети исключено ее большой протяженностью (более 600 км), крайне сложным рельефом местности с перепадами высот, отсутствием какой либо инфраструктуры для строительства промежуточных транспортных узлов связи.

Несопоставимо высокие транспортные затраты на доставку оборудования и материалов.

Большие ограничения по времени, накладываемые сложными климатическими условиями района и связанные с этим проблемы в строительстве, эксплуатации, техническом обслуживании и ремонте оборудования.

7) Рынок услуг сферы социального обслуживания населения

Рынок услуг сферы социального обслуживания населения включен в перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Чукотском автономном округе.

В Чукотском автономном округе функционируют 3 государственных учреждения социального обслуживания, подведомственных Департаменту социальной политики Чукотского автономного округа, что составляет 100% от общего числа организаций, предоставляющих в регионе социальные услуги в сфере социального обслуживания населения.

Департамент социальной политики Чукотского автономного округа готов рассмотреть заявления от негосударственных организаций на включение в реестр поставщиков социальных услуг Чукотского автономного округа.

Причиной отказа может быть несоответствие организации требованиям действующего законодательства к организациям социального обслуживания. Других ограничений для доступа организаций к сегментам рынка услуг в сфере социального обслуживания населения действующим законодательством не предусмотрено.

В Чукотском автономном округе административные, экономические и иные барьеры, затрудняющие предпринимательскую деятельность на рынке услуг в сфере социального обслуживания населения (далее – рынок), сняты.

Состояние рынка Департаментом социальной политики Чукотского автономного округа характеризуется как рынок с недостаточно развитой конкуренцией.

Проблемным вопросом развития конкуренции на рынке является недостаточное количество негосударственных организаций, подготовленных и изъявивших желание работать по предоставлению социальных услуг.

Департамент социальной политики Чукотского автономного округа проводит планомерную информационно-разъяснительную работу по привлечению на рынок иных поставщиков социальных услуг.

3. Сведения о реализации составляющих стандарта развития конкуренции в Чукотском автономном округе

3.1. Сведения о заключенных соглашениях по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления.

На дату заключения соглашений административно-территориальное устройство Чукотского автономного округа было представлено одним городским округом и шестью муниципальными районами.

Со всеми муниципальными образованиями заключены соглашения о взаимодействии в целях внедрения стандарта развития конкуренции в Чукотском автономном округе. Соглашения заключены между Департаментом финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа являющимся уполномоченным органом по внедрению Стандарта, в лице начальника Департамента, и администрациями муниципальных образований Чукотского автономного округа, в лице глав администраций.

Соглашение предусматривает осуществление взаимодействия в целях внедрения Стандарта на территории Чукотского автономного округа, в том числе реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции, проведению мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Чукотского автономного

округа, подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Чукотского автономного округа.

В соответствии с соглашением администрация муниципального образования:

участвует в мероприятиях, направленных на развитие конкуренции в Чукотском автономном округе;

осуществляет анализ состояния развития конкуренции на территории муниципального образования и проводит мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг на территории муниципального образования;

предоставляет информацию о лучших и худших практиках развития конкуренции на территории муниципального образования;

готовит предложения по определению перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Чукотском автономном округе;

определяет приоритетные и социально значимые рынки для содействия развитию конкуренции на территории муниципального образования;

разрабатывает и реализует план мероприятий («дорожную карту») для содействия развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках на территории муниципального образования и представляет информацию о его реализации в Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа.

3.2. Определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации в соответствии со Стандартом

Распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа 25 сентября 2015 года № 180-рп уполномоченным органом исполнительной власти Чукотского автономного округа по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе определен Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа.

3.2.1. Сведения о проведенных в 2015 году обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции

Обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции в 2015 году не проводилось.

3.2.2. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации по вопросам содействия развитию конкуренции

В целях формирования постоянно действующего совещательного органа при Губернаторе Чукотского автономного округа по вопросам содействия развитию конкуренции постановлением Губернатора Чукотского автономного округа от 20 октября 2015 года № 91 Совет по улучшению инвестиционного климата Чукотского автономного округа преобразован в Совет по улучшению инвестиционного климата и развитию конкуренции в Чукотском автономном округе (далее – Совет).

В соответствии с указанным постановлением основной целью Совета в сфере развития конкуренции является содействие развитию конкуренции на территории Чукотского автономного округа в рамках внедрения Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт), а основными задачами:

- выработка рекомендаций по уменьшению административных барьеров (в том числе, в части сокращения сроков и упрощения процедуры выдачи разрешительной документации);

- оценка состояния конкурентной среды в Чукотском автономном округе, выявление и анализ проблем ограничения конкуренции в отраслях экономической деятельности на территории Чукотского автономного округа;

- подготовка предложений и рекомендаций для органов исполнительной власти Чукотского автономного округа и органов местного самоуправления Чукотского автономного округа по вопросам развития конкурентной среды на территории Чукотского автономного округа с учетом лучших региональных практик;

- обеспечение согласованности интересов органов исполнительной власти Чукотского автономного округа и органов местного самоуправления Чукотского автономного округа, хозяйствующих субъектов, общественных, научных и иных организаций при решении вопросов развития конкуренции на территории Чукотского автономного округа;

– организация консультативно-методического обеспечения работ, связанных с внедрением на территории Чукотского автономного округа Стандарта;

– рассмотрение и согласование проекта перечня приоритетных и социально значимых рынков (с обоснованием их выбора) для содействия развитию конкуренции в Чукотском автономном округе и подготовка рекомендаций по его корректировке;

– рассмотрение и согласование проекта плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению Стандарта на территории Чукотского автономного округа;

– обсуждение хода выполнения плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению Стандарта на территории Чукотского автономного округа, выработка предложений по его корректировке;

– проведение анализа и рассмотрение результатов мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Чукотского автономного округа;

– рассмотрение проектов нормативных правовых актов Чукотского автономного округа, иных документов, затрагивающих вопросы развития конкуренции в Чукотском автономном округе, в части их возможного воздействия на состояние и развитие конкуренции в Чукотском автономном округе;

– рассмотрение и утверждение ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Чукотского автономного округа;

– подготовка предложений по иным вопросам, предусмотренным Стандартом.

Совет возглавляет Губернатор Чукотского автономного округа.

В соответствии с требованиями Стандарта в состав Совета входят:

– начальник и заместитель начальника уполномоченного органа;

– начальники или заместители начальников отраслевых Департаментов Чукотского автономного округа в функции которых, входит реализация мероприятий по содействию развитию конкуренции;

– председатель Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований», а также Глава муниципального образования;

- представитель Управления Федеральной налоговой службы по Чукотскому автономному округу;
- председатель Совета общественной организации «Чукотская региональная ассоциация предпринимателей»;
- представители предприятий рыболовства, рыбопереработки, сельскохозяйственных предприятий;
- представитель Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Чукотского автономного округа.

Состав, положение о Совете, а также протоколы заседаний размещаются на официальном сайте Чукотского автономного округа в информационно-коммуникационной сети Интернет в разделе Конкуренция.

3.3. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, состоящего из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков

Перечень социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Чукотском автономном округе утвержден на заседании Совета. Данный перечень составлен с учетом показателей социально-экономического развития субъекта, согласован с Управлением ФАС России по Чукотскому автономному округу и включает 7 рынков:

- рынок услуг дошкольного образования;
- рынок медицинских услуг;
- рынок услуг в сфере культуры;
- рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства;
- рынок розничной торговли;
- рынок услуг связи;
- рынок услуг сферы социального обслуживания населения

Перечень социально значимых рынков, их целевые показатели утверждены распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 30.12.2015 № 309-рг «Об отдельных вопросах реализации на территории Чукотского автономного округа Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации».

3.4. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации

В целях создания условий для развития конкуренции на социально значимых рынках товаров, работ, услуг в Чукотском автономном округе распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 30.12.2015 года № 309-рг «Об отдельных вопросах реализации на территории Чукотского автономного округа Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» утвержден план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Чукотском автономном округе на 2016 - 2018 годы.

3.5. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта

Доклад одобрен на заседании Совета, которое состоялось 29 февраля 2016 года и размещен на официальном сайте Чукотского автономного округа в информационно-коммуникационной сети Интернет в разделе Конкуренция.

3.6. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий

Комитет государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий. Отчетность предоставляется регулирующими организациями в соответствии с утвержденными формами в формате шаблонов единой информационно-аналитической системы. Предоставленная информация проверяется на полноту и достоверность раскрываемой информации согласно нормативным правовым документам Правительства Российской Федерации.

Раскрытие информации осуществляется регулирующими организациями посредством опубликования в печатных изданиях, в которых публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация, подлежащая раскрытию, находится в свободном доступе для неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации.

Субъекты естественных монополий размещают для общего сведения информацию о своей деятельности, в том числе:

- о реализуемых и планируемых к реализации на территории региона инвестиционных программах;
- о результатах технологического и ценового аудита инвестиционных программ;
- о структуре тарифов на свои услуги, параметрах качества и надежности предоставляемых услуг, стандартах обслуживания потребителей и процедур получения потребителями услуг субъектов естественных монополий;
- об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемых видов деятельности);
- о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (технологическим присоединением);
- о наличии (отсутствии) технической возможности подключения (технологического присоединения), а также о регистрации и ходе реализации заявок на подключение (технологическое присоединение).

3.6.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации

Постановлением Губернатора Чукотского автономного округа от 31 августа 2015 года № 72 создан Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Чукотского автономного округа.

Целью деятельности Совета является обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций потребителей при осуществлении деятельности по государственному регулированию цен, достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемых субъектами естественных монополий услуг для потребителей.

К основным задачам Совета относятся:

- участие в разработке и обсуждении на ранних стадиях формирования стратегических документов Чукотского автономного округа, которые могут определять перечень инвестиционных объектов субъектов естественных монополий, подлежащих последующему включению в инвестиционные программы субъектов естественных монополий (схемы территориального

планирования Чукотского автономного округа, прогнозы социально-экономического развития Чукотского автономного округа);

– осуществление потребительского контроля в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий;

– обеспечение взаимодействия потребителей с Комитетом государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа, субъектами естественных монополий, исполнительными органами государственной власти Чукотского автономного округа, осуществляющими функции по контролю или согласованию инвестиционных программ субъектов естественных монополий (далее – инвестиционные программы).

Распоряжением Губернатора Чукотского автономного округа от 11 сентября 2015 года № 159-рг утвержден состав Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Чукотского автономного округа в который вошли представители следующих общественных организаций:

– общественной организации «Чукотская региональная ассоциация предпринимателей»;

– региональной общественной организации «Ассоциация коренных малочисленных народов Чукотки»;

– регионального отделения общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Чукотскому автономному округу;

– регионального отделения партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;

а также предпринимателей и органов местного самоуправления.