

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Чукотскому автономному
округу**

mail: to87@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на положения извещения
(реестровый номер закупки: 32313039142)

ЗАКАЗЧИК:

Наименование заказчика: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЧУКОТСНАБ"
Почтовый адрес: 689000, Г.. АНАДЫРЬ, УЛ. ЮЖНАЯ, Д. 4
Место нахождения: 689000, Г.. АНАДЫРЬ, УЛ. ЮЖНАЯ, Д. 4
Адрес электронной почты: torgi01@chsnab.chukotka.ru
Номер контактного телефона: 29509
Ответственное должностное лицо: Алексей Юрьевич Светов

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ (ЗАЯВИТЕЛЬ):

Наименование: ООО «Аудиторская фирма «Профи»
Место нахождения: 664121, Омская обл., г. Омск, ул. Труда, д. 11, кв. 118
Почтовый адрес: 644046, г. Омск, ул. Братская, д.19/2, офис 8П
Телефон: +7 (3812)409-092
Факс: отсутствует
E-mail: sustavov-93@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ» (УТП)
<http://utp.sberbank-ast.ru>

СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ определения поставщика: Конкурс
Наименование объекта закупки: Обязательная аудиторская проверка бухгалтерской (налоговой) отчетности организации 2023-2024гг.
Начальная (максимальная) цена контракта: 2 433 220,00 Р
Идентификационный код закупки (ИКЗ) отсутствует

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЧУКОТСНАБ" (далее - Заказчик) является заказчиком, осуществляющим закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Учредителем с долей уставного капитала 100% является Чукотский автономный округ в лице Департамента финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа (данные с официального сайта государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности <https://bo.nalog.ru/organizations-card/11157393#audit>).

Согласно части 4 статьи 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

В соответствии с положениями совместного письма Минфина России № 24-04-06/3691, ФАС России № РП/4072/18 от 24.01.2018 «О позиции Минфина России и ФАС России по вопросам применения Федеральных законов от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупок на оказание услуг обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности» обжалование действий (бездействия) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) и указанных в части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее — Закон об аудите), осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При осуществлении закупочных процедур по правилам, предусмотренным Законом о контрактной системе, лица, поименованные в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, не приобретают статус государственного или муниципального заказчика в понимании Закона о контрактной системе, следовательно, у антимонопольного органа отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалоб на действия (бездействия) заказчиков при осуществлении закупок, связанных с указанными правоотношениями, и в порядке, предусмотренном гл. 6 Закона о контрактной системе.

На основании части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, подается **в письменной форме в антимонопольный орган**.

Аналогичная позиция изложена в письме ФАС России № ПИ/34/23 от 09.01.2023 год.

04.12.2023 Заказчик разместил на вкладке **223-ФЗ** извещение на проведение обязательной аудиторской проверки бухгалтерской (налоговой) отчетности организации 2023-2024гг.

При этом в соответствии с частью 4 статьи 5 Федеральный закон "Об аудиторской деятельности" от 30.12.2008 N 307-ФЗ **договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов**, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет **электронного конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Согласно позиции указанной в пункте 2 совместного письма Минфина России N 24-04-06/3691, ФАС России N РП/4072/18 от 24.01.2018 "О позиции Минфина России и ФАС России по вопросам применения Федеральных законов от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при осуществлении закупок на оказание услуг обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности" по вопросу отбора аудиторской организации юридическим лицом, являющимся заказчиком в соответствии с Законом N 223-ФЗ и указанным в части 4 статьи 5 Закона N 307-ФЗ Закон N 44-ФЗ устанавливает различное содержание терминов "закупка" и "определение поставщика (подрядчика, исполнителя)". Термин "определение поставщика (подрядчика, исполнителя)", установленный пунктом 2 статьи 3 Закона N 44-ФЗ, **включает совокупность действий, которые осуществляются, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки и завершаются заключением контракта, - то есть по существу предполагают непосредственно отбор поставщика (подрядчика, исполнителя).**

Иными словами, законодательство обязывает заказчика проводить электронный конкурс в порядке 44-ФЗ с размещения извещения до заключения контракта.

Заказчиком размещено извещение на вкладке 223-ФЗ, электронная площадка - АО «Сбербанк-АСТ» (УТП).

Согласно положениям, размещенным на официальном сайте электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» (УТП) для того, чтобы подать заявку на участие в конкурсе участник должен оплатить тариф. Ссылка на тарифные планы <https://utpw2.sberbank-ast.ru/Trade/Notice/1512/Rates> .
Тарифы торговой секции «Закупки по 223-ФЗ»

Тарифные планы* для процедур, опубликованных с 02.10.2023 г.	
*Участие в процедуре закупки, в том числе по каждому лоту, возможно при наличии на лицевом счете Участника процедуры закупки размера обеспечения оплаты услуг оператора, указанного в извещении, достаточного для оплаты услуг Оператора.	
Плата за услуги Оператора в размере установленного тарифа (обеспечения оплаты услуг оператора) взимается с участника, которого организатор процедуры указал в качестве победителя по лоту в соответствии со сведениями о завершении процедуры.	
НМЦ лота (в руб.)	Стоимость участия в лоте (в руб.)
до 100 тыс. руб.	БЕСПЛАТНО
от 100 000,01 руб. до 500 000,00 руб. (включительно)	1% от НМЦ лота , кроме того НДС 20%
от 500 000,01 руб. до 5 000 000,00 руб. (включительно)	5 000 руб. плюс 0,4% от НМЦ лота, превышающей 500 000 руб., кроме того НДС 20%
от 5 000 000,01 руб. до 10 000 000,00 руб. (включительно)	23 000 руб. плюс 0,2% от НМЦ лота, превышающей 5 000 000 руб., кроме того НДС 20 %
от 10 000 000,01 руб. и выше	33 000 руб., кроме того НДС 20%
Тариф «Тариф для участия в закупках у субъектов малого и среднего предпринимательства»	
Тариф применяется для установленных способов закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (ст. 3.4 223-ФЗ), а также для лотов процедуры "Электронный магазин, участниками которого могут являться только субъекты МСП" (ПП РФ №2323).	1%, но не более 5 000 руб., кроме того НДС 20%

Начальная (максимальная) цена (далее - НМЦ) договора (лота): 2 433 220,00 рублей. Соответственно для данного электронного конкурса применяется тарифный план от 5 000 000,01 до 5 000 000,00 рублей (включительно) 5 000 рублей + 0,4% от НМЦ лота. Общая сумма за тарифный план составляет **14 732,88 рубля.**

В соответствии с частью 4 Закона о контрактной системы допускается взимание платы за участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре с участника соответствующей процедуры, и (или) лица, с которым заключается контракт, и (или) за проведение электронной процедуры, закрытой электронной процедуры с заказчика, если Правительством Российской Федерации установлено право операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок взимать такую плату, в том числе порядок ее взимания, а также определены предельные размеры такой платы.

При этом, в соответствии пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 10.05.2018 N 564 (ред. от 18.02.2023) "О взимании операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок платы при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры и установлении ее предельных размеров" (вместе с "Правилами взимания операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок платы с лица, с которым заключается контракт по результатам проведения электронной процедуры, закрытой электронной процедуры") утвержден **предельный размер платы в размере одного процента начальной (максимальной) цены контракта и не более чем 5 тыс. рублей без учета налога на добавленную стоимость.** В случае заключения контракта по результатам осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предельный размер такой платы не может составлять более одного процента начальной (максимальной) цены контракта и более чем 2 тыс. рублей.

Пунктом 1 вышеназванного Постановления установлено, что операторы электронных площадок, операторы специализированных электронных площадок вправе взимать плату **с лица, с которым заключается контракт** по результатам проведения электронной процедуры, закрытой электронной процедуры, в том числе совместных конкурса или аукциона (далее - плата).

Таким образом, при проведении электронного конкурса на вкладке 44-ФЗ оператор электронной площадки взимает плату исключительно с победителя (лица, с которым заключается контракт). При этом максимальный размер платы составляет не более 5 000 рублей.

Однако, Заказчиком электронный конкурс размещен на вкладке 223-ФЗ при этом, чтобы подать заявку участнику необходимо внести плату оператору электронной площадки в размере 14 732,88 рубля. Без внесения денежных средств за тарифный план участие в закупке невозможно (Приложение 3, 4, 5).

Таким образом, Заказчик неправомерно разместил закупку на вкладке 223-ФЗ, в следствие чего участник вынужден вносить денежные средства за участие в закупке, что не соответствует положениям Закона о контрактной системе.

Кроме того, как верно отмечено в Постановлении суда Уральского округа № Ф09-8208/20 от 13.01.2021 года по делу № № А60-20364/2020 проведение заказчиком закупки, предусмотренной Законом № 44-ФЗ, в рамках Закона № 223-ФЗ (в частности, размещение извещения о проведении открытого конкурса по отбору аудиторской организации для осуществления обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности в разделе официального сайта, предназначенного для размещения информации о закупках, проводимых в порядке, предусмотренном Законом о закупках) может привести к ограничению числа участников конкурса, поскольку информация об указанной закупке отсутствует в разделе официального сайта общества для размещения информации в рамках Закона о контрактной системе и недоступна для потенциальных участников открытого конкурса.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

- 1. Приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.**
- 2. Провести внеплановую проверку.**
- 3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.**

Приложения:

- 1. Решение о назначении директора;*
- 2. Доверенность;*
- 3. Скриншот с официального сайта электронной площадки Сбербанк АСТ (вкладка 223-ФЗ) о размерах тарифных планов;*
- 4. Скриншот с официального сайта электронной площадки Сбербанк АСТ (вкладка 223-ФЗ) о невозможности подачи заявки без оплаты тарифного плана;*
- 5. Скриншот с официального сайта электронной площадки Сбербанк АСТ (вкладка 223-ФЗ) об отклонении заявки без оплаты тарифного плана;*
- 6. Пояснения к бухгалтерской отчетности.*

Исполнительный директор
ООО «Аудиторская фирма «Профи»

Сустанов Алексей Владимирович
(подписано ЭЦП)