В Управление Федеральной антимонопольной по Чукотскому автономному округу

**Заказчик:** Акционерное общество «Чукотснаб»

Адрес: 689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Южная, д. 4.

ИНН 8709908421 КПП 870901001

Тел/факс (42722) 2-67-21

тел. + 7 (42722) 2-95-09, адрес эл. почты: torgi01@chsnab.chukotka.ru

ОГРН 1198709000654

ОКПО 41858462

Извещением о проведении аукциона в электронной форме, опубликованным на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в телекоммуникационной сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Реестровый номер извещения **32009301181**

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**

[**http://www.sberbank-ast.ru**](http://www.sberbank-ast.ru/)

**№ SBR003-200164293200069**

**Заявитель**:

ООО «Авиакомпания «Русская Арктика»

Юридический адрес: 680012, г. Хабаровск, ул. Морозова Павла

Леонтьевича д. 56, лит. К, офис 1

Почтовый адрес: 680009 г. Хабаровск, а/я 562

ИНН 2723175310 КПП 272301001

Контактный телефон: 8-924-108-50-19, факс: (4212) 911-826

E-mail: [Arktika371@mail.ru](mailto:Arktika371@mail.ru)

Директор: Гуреев Вадим Александрович

Жалоба на нарушение антимонопольного законодательства при проведении закупок

(в порядке 223-фз, ст. 18.1 135-фз)

08.07.2020г. на официальном сайте АО «Чукотснаб»[[1]](#footnote-1) размещена аукционная документация **«**Услуги по перевозке автомобильным транспортом нефтепродуктов в автоцистернах или полуприцепах-цистернах по маршруту: с. Анюйск - г. Билибино н/б "Дымный"**».**

Наша организация подала заявку на участие в аукционе.

Считаем, что при рассмотрении заявок участников, Заказчиком допущены нарушения антимонопольного законодательства.

А именно:

1. **Срок подачи заявок Заказчиком неправомерно сокращен, не соответствует периоду установленному аукционной документацией. Заявки участников рассмотрены до истечения срока подачи заявок, Нарушено право на внесение изменений в заявку из-за неправомерного сокращения срока подачи заявок.**

**Согласно п.9.2.1 документации «Началом срока подачи заявок на участие в аукционе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (**[**www.zakupki.gov.ru**](http://www.zakupki.gov.ru)**) извещения о проведении аукциона и аукционной документации. Окончанием указанного срока является время и дата начала рассмотрения заявок на участие в аукционе. Прием заявок на участие в аукционе прекращается непосредственно перед рассмотрением заявок на участие в аукционе».**

Дата начала подачи заявок на участие в аукционе: указывается в Информационной карте.

Место и дата начала проведения аукциона: указывается в Информационной карте.

Согласно п.22 Информационной карты: «Дата, время начала срока приема Заявок:

С момента размещения извещения о проведении электронного аукциона в Единой информационной системе в сфере закупок

Дата и время окончания приема Заявок:

16.07.2020 года, 01 ч. 00 мин. (время сервера ЭТП)»,

**Согласно ч.3 ст.3.4 ФЗ 223 «Заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в единой информационной системе извещение о проведении:**

**2) аукциона в электронной форме в следующие сроки:**

**а) не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе** в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает тридцать миллионов рублей».

Извещение об аукционе размещено 8 июля 2020г. **Началом течения срока является следующий день (п.9.2.1 документации), то есть 9 июля 2020г.**

**Таким образом, согласно п.9.2.1 документации срок подачи заявок начинает течь 9 июля 2020г. 7 дней до даты окончания приема заявок: 9,10,13,14,15,16,17 июля 2020г.[[2]](#footnote-2)**

**Соответственно, днем окончания приема заявок должно быть 17 июля 2020г. или позже. Заявки же были рассмотрены 17 июля 2020г., время окончания приема заявок было ограничено 16 июля 2020г.**

**Данный довод подтверждается и иными аналогичными по форме (аукцион в электронной форме для субъектов СМП) закупками, проведенными Заказчиком (АО «Чукотснаб») в этот же период:**

**- реестровый номер** [**32009301195**](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009301195&backUrl=4c6bfb2c-663d-48da-acbb-9a647ab8005a)**:**

НМЦД - 9 852 036,09 ₽

**Дата размещения извещения - 08.07.2020**

**Дата и время окончания подачи заявок  
(по местному времени заказчика) - 17.07.2020 в 01:00 (МСК+9)**

**- реестровый номер** [**32009301306**](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009301306&backUrl=4c6bfb2c-663d-48da-acbb-9a647ab8005a)**:**

НМЦД - 2 800 026,88 ₽

**Дата размещения извещения - 08.07.2020**

**Дата и время окончания подачи заявок  
(по местному времени заказчика) - 17.07.2020 в 01:00 (МСК+9)**

**При этом, в указанных выше закупках п.9.2.1 изложен аналогично тому, как и в оспариваемой нами закупке.**

**Указанное нарушение срока подачи заявок неизбежно нарушило права как неопределенного круга лиц (потенциальных участников), так и права ООО «Авиакомпания «Русская Арктика», намеревавшегося внести изменения в поданную заявку и лишенного такого права из-за неправомерного сокращения срока подачи заявок.**

1. **К участию в закупке допущены лица, заявки которых подлежали отклонению.**

Как следует из протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, к участию допущены 2 участника[[3]](#footnote-3), заявка нашей организации отклонена по мотивам ошибочного указания в первой части заявки сведений об участнике. В то же время, заявки других участников также влекли отказ в допуске к участию в аукционе, но были незаконно допущены.

Согласно п.7.3 аукционной документации, «Документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе по установленным формам:

- Форма 1. «Общие сведения об участнике закупки, подающем заявку на участие в аукционе»;

- Форма 2. «Форма декларирования»;

- Форма 3. «Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форм»;

- Форма 4. «Сводная таблица стоимости поставляемой продукции»;

- Форма 5. «Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства»;

- **Свидетельства о допуске водителя к перевозкам опасных грузов;**

**- Свидетельство о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов».**

Согласно п.7.4 аукционной документации «Непредставление участником документов и информации, указанных в пункте 7.2-7.3 Документации об аукционе, является основанием для принятия комиссией решения о несоответствии заявки на участие в аукционе требованиям, установленным документацией об аукционе и влечет за собой отказ в допуске участника закупки к участию в аукционе».

Согласно п.10.1.2 Документации «При рассмотрении заявок на участие в аукционе участник процедуры закупки не допускается Комиссией по закупкам к участию в аукционе в случае:

1. непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией;
2. несоответствия участника закупки требованиям к участникам аукциона, установленным аукционной документацией;
3. несоответствия аукционной заявки требованиям к аукционным заявкам, установленным аукционной документацией;
4. несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям аукционной документации;
5. предоставления в составе аукционной заявки заведомо ложных сведений, намеренного искажения информации или документов, входящих в состав заявки.»

**Допущенными к участию в аукционе участниками предоставлены свидетельства о допуске водителя к перевозке опасных грузов и свидетельства о допуске ТС к перевозке опасных грузов, срок действия которых не распространяется на период оказания услуг перевозки.**

**Данный довод подтверждается датами выдачи и сроком действия обозначенных документов, указанными в них.**

Так как согласно п.2.1 документации «Участник закупки должен соответствовать следующим требованиям:

1. соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации для лиц, осуществляющих поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки», предоставление документов, **не относимых по сроку действия к периоду оказания услуг перевозки, является основанием для отклонения заявок.**

**Указанные свидетельства с иным сроком действия, чем период оказания услуг, не могут подтверждать** соответствие участника требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством.

Допуск указанных участников нарушает права заявителя, так как закупка при отклонении всех поданных заявок должна являться несостоявшейся.

1. **Поданные участниками аукциона заявки не соответствовали требованиям законодательства.**

Согласно п.19 ст.3.4 ФЗ 223 «Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей **и ценового предложения.**

Согласно п.7.3 документации «Документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе по установленным формам:

- Форма 1. «Общие сведения об участнике закупки, подающем заявку на участие в аукционе»;

- Форма 2. «Форма декларирования»;

- Форма 3. «Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форм»;

- **Форма 4. «Сводная таблица стоимости поставляемой продукции»;**

- Форма 5. «Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства»;

**Как следует из раздела 9.1 аукционной документации, подача ценового предложения не предусмотрена, предусмотрена подача лишь первой и второй части заявки. То есть, подача ценового предложения в составе второй части заявки противоречит ФЗ 223, который говорит про две части заявки и ценовое предложение.**

**И, наоборот: неподача ценового предложения, в свою очередь, противоречит требованиям п.7.3 аукционной документации. Условия аукционной документации исключают допуск к закупке кого-либо из участников:** подашь Форму 4 (таблица стоимости), - нарушишь ФЗ 223, не подашь, -нарушишь п.7.3 документации.

**В таких условиях, участники также не могли быть допущены к закупке в виду нарушений п.19 ст.3.4 ФЗ 223.**

1. **Поданные участниками аукциона заявки не соответствуют по своему объему требованиям аукционной документации. Срок действия документов не распространяется на период оказания услуг.**

Согласно п. 4.1.2. Документация об аукционе включает в себя все перечисленные ниже документы, а также изменения, вносимые в документацию об аукционе:

- Информационная карта;

- Техническое задание;

- Проект договора, включая приложения;

- Формы документов, представляемых участником закупки в составе заявки на участие в аукционе:

Форма 1. «Общие сведения об участнике закупки, подающем заявку на участие в аукционе»;

Форма 2. «Форма декларирования»;

Форма 3. «Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме»;

Форма 4. «Сводная таблица стоимости поставляемой продукции»;

Форма 5. «Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства».

Согласно технического задания:

Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки

Услуги по перевозке груза из пункта отправления и прием в пункте назначения осуществляются, на основании поданных Заявок на перевозку груза.

Под погрузку предоставляются технически исправный транспорт, отвечающий нормативным требованиям законодательства к данному виду перевозок.

Автотранспортных средства, должны быть обеспечены четкими местами пломбирования емкостей и исключающими возможность доступа к их содержимому посредством использования заливных люков, сливных кранов, откручивающихся заглушек, а также стационарных или приставных лестниц, а также оснащены в соответствии с требованиями Правил перевозки опасных грузов, установленные  Постановлением Правительства Российской Федерации  от 15.04.2011 № 272.

Наличие у водителей всех соответствующих допусков и разрешений, в том числе:

- Водительское удостоверение (права) или временное разрешение на управление транспортное средство (ТС);

- Регистрационные документы;

- Документ, подтверждающий право владения, пользования или распоряжения ТС;

- Страховой полис (обязательного страхования гражданской ответственности) владельца транспортного средства;

- Свидетельства о допуске водителя к перевозкам опасных грузов;

- Свидетельство о допуске ТС к перевозке опасных грузов;

Данные документы Участниками закупки в полном объеме не представлены, срок действия указанных документов не распространяется на период оказания услуг, что согласно аукцион документации влечет за собой отказ в допуске такого Участника.

Кроме того, согласно инструкции по заполнению Формы 4 «Сводная таблица стоимостипоставляемой продукции

**Данная форма должна быть представлена в сканированном виде, а также в формате, доступном для редактирования (MicrosoftExcelSheet (\*.xls)).**

Участниками файл в формате доступном для редактирования (MicrosoftExcelSheet (\*.xls)) не был представлен, что также влечет за собой принятие решение о несоответствии участников закупки требованиям аукционной документации

Согласно п.10.1.8 аукционной документации **«**Если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе будет принято решение о несоответствии всех участников закупки, требованиям, предъявляемым к участникам закупки, и (или) о несоответствии всех заявок на участие в аукционе, установленным аукционной документацией требованиям, либо о соответствии только одного участника закупки и поданной им заявки на участие в аукционе установленным требованиям, аукцион признается несостоявшимся».

Учитывая, что заявка ООО «Авиакомпания «Русская Арктика» отклонена по формальным причинам, а заявки допущенных участников также подлежали отклонению, аукцион должен быть признан несостоявшимся.

**Тем не менее, Заказчиком были предоставлены необоснованные преимущества отдельным участникам, допущенным к закупке, путем игнорирования нарушений, влекущих отказ в допуске к участию в электронном аукционе.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Права заявителя в рассматриваемой ситуации могут быть восстановлены путем проведения повторного электронного аукциона, так как проведенный аукцион должен быть признан несостоявшимся.

На основании вышеизложенного, ПРОСИМ ВАС:

- признать жалобу ООО «Авиакомпания «Русская Арктика» обоснованной;

- выдать АО «Чукотснаб» предписание об устранении допущенных нарушений, обязать признать электронный аукцион несостоявшимся

- обеспечить дистанционное участие представителя ООО «Авиакомпания «Русская Арктика» Зорихина Владимира Геннадьевича, действующего на основании доверенности от 17 июня 2019 года № 45, в заседании комиссии Чукотского УФАС при рассмотрении данной жалобы, по существу.

Приложение: выписка из ЕГРЮЛ, решение №6, приказ №25, доверенность от 17 июня 2019 года № 45, аукционная документация по закупкам (реестровые номера – **32009301181,** [**32009301195**](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009301195&backUrl=4c6bfb2c-663d-48da-acbb-9a647ab8005a)**,** [**32009301306**](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009301306&backUrl=4c6bfb2c-663d-48da-acbb-9a647ab8005a)**).**

С уважением,

Директор

ООО «Авиакомпания «Русская Арктика» В.А. Гуреев

30.07.2020г.

1. Данные сайта: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (Реестровый номер извещения **32009301181)** [↑](#footnote-ref-1)
2. 11,12 июля - выходные [↑](#footnote-ref-2)
3. ЗАО «Артель старателей «Полярная звезда», Гаджиев Ш. П. [↑](#footnote-ref-3)