

**ЧУКОТСКАЯ ТОРГОВАЯ  
КОМПАНИЯ**

689202, Россия, Чукотский АО,  
пгт. Эгвекинот, ул. Ленина, 12  
тел./факс: +7 (42734) 2-30-10  
e-mail: chtk@chtcom.ru



**CHUKOTKA  
TRADING COMPANY**

12 Lenin street, Egvekinot,  
Chukotka, 689202 Russia  
tel / fax: +7 (42734) 2-30-10  
e-mail: chtk@chtcom.ru

*Намучараву  
16.10.2019 № 5459*

**ЧУКОТСКОЕ УФАС РОССИИ**

Дата « 16 » 10 2019 г.  
Вит № 2125

**Руководителю Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по Чукотскому автономному округу  
689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13**

Заявитель:

**Непубличное акционерное общество  
«Чукотская торговая компания»  
(ОГРН 1028700589807, ИНН 8704000668)  
689202, Чукотский автономный округ, Иультинский  
район, пос. городского типа Эгвекинот, ул. Ленина, д. 12  
тел. +7 914-081-92-75 e-mail: fish@chtcom.ru**

Заинтересованное лицо:

**Северо-Восточное территориальное управление  
Федерального агентства по рыболовству  
(ОГРН 1094101000058, ИНН 4101128090)  
683009, Камчатский район, г. Петропавловск-Камчатский,  
ул. Академика Королева, д. 58**

**ЖАЛОБА**

**на действия организатора торгов при проведении торгов  
(извещение №240518/1106609 от 24 мая 2018 год)**

Адрес сайта, на котором размещена информация о вышеуказанных торгах: [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)

Приказом СВТУ Росрыболовства от 24 мая 2018 № 215 утверждены извещение и конкурсная документация о проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, расположенных на территории Чукотского автономного округа (Анадырский муниципальный район) в отношении 12 рыбопромысловых участков (лоты с 1 по 12). На официальном сайте [www.torgi.gov](http://www.torgi.gov) 25 мая 2018 размещено извещение № 240518/1106609/02 и конкурсная документация.

По результатам проведения торгов определены победители, в том числе победителем по лоту № 2 признано Непубличное акционерное общество «Чукотская торговая компания» (далее - АО «ЧТК»).

Не допущенное к участию в торгах ООО «Ильпырь» оспорило действия организатора торгов в судебном порядке.

Решением Арбитражного суда Чукотского автономного округа от 14 июня 2019 года по делу № А80-478/2018, оставленным без изменения постановлением апелляционной инстанции от 04 октября 2019 года № 06АП-4868/2019, в соответствии с иском ООО «Ильпырь» конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации

Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, на территории Чукотского автономного округа (Анадырский муниципальный район, извещение № 240518/1106609 от 24.05.2018 г.), проведенный 16.07.2018 года СВТУ Росрыболовство, признан недействительным в части определения победителей, а также признаны недействительными договоры о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления промышленного рыболовства, заключенные между СВТУ Росрыболовство и победителями конкурса.

Во исполнение решения суда конкурсная комиссия СВТУ Росрыболовства (далее – комиссия Организатора конкурса) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 года № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора» допустила ООО «Ильпырь» к участию в конкурсе.

При проведении повторного рассмотрения заявок на предмет допуска к участию в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации) в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Чукотского автономного округа (Анадырский муниципальный район) (далее – Конкурс) по лотам №№ 2,3,4,8,11 комиссия организатора конкурса провела два заседания, по результатам которых оформлены протоколы, в том числе:

- 1) Протокол рассмотрения заявок ООО «Ильпырь» на предмет допуска к участию в конкурсе по лотам № 2,3,4,8,11 от 07 октября 2019 года;
- 2) Протокол оценки и сопоставления заявок на предмет определения победителей по лотам № 2,3,4,8,11 от 08 октября 2019 года.

Адрес ссылки: <http://свту.пф/organizatsiya-rybolovstva/rybopromyslovye-i-rybovodnye-uchastki/chukotskij-avtonomnyj-okrug/konkursy/2497-vnimaniyu-polzovatelej-vodnykh-bioresurov.html>

По итогам оценки и сопоставления заявок на предмет определения победителей по лоту № 2 (протокол от 08 октября 2019 года) победителем признано ООО «Ильпырь».

Считаем действия комиссии Организатора конкурса по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе по лоту № 2 при повторной конкурсной процедуре незаконными, нарушающими установленный законом порядок организации и проведения конкурса, что существенно затрагивает интересы компании.

Согласно положениям, ст. 33.3 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» договор о предоставлении рыбопромыслового участка заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

Порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства регламентирован Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 № 264 (далее - Правила № 264).

В соответствии с пунктом 5 Правил основными принципами деятельности конкурсной комиссии являются создание для заявителей равных условий участия в конкурсе; добросовестная конкуренция.

Согласно разделу 7 Правил № 264 комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок и прилагаемых к ним документов. Оценка и сопоставление заявок осуществляются комиссией в целях выявления лучших условий заключения договора.

В целях определения лучших условий заключения договора комиссия должна оценивать и сопоставлять заявки в соответствии со следующими критериями оценки:

а) средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов либо объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, ранее выделенных участнику конкурса для осуществления промышленного рыболовства на рыболовных участках и (или) промышленного или прибрежного рыболовства на сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участках в одних и тех же районах добычи (вылова), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса (определяется как отношение суммы фактических показателей добычи (вылова) водных биологических ресурсов к общему объему квот либо объему добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных для осуществления промышленного рыболовства на рыболовных участках и (или) промышленного или прибрежного рыболовства на сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участках).

В случае если участник конкурса осуществлял промышленное рыболовство на рыболовных участках и (или) промышленное или прибрежное рыболовство на сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участках в одних и тех же районах добычи (вылова) менее 4 лет, необходимо учитывать показатели освоения квот либо объемов, выделенных ему для осуществления промышленного рыболовства на таких рыболовных участках и (или) промышленного или прибрежного рыболовства на сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участках за фактический период. Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в размере 20 процентов (для участников конкурса, представивших в составе заявки информацию об отсутствии документов, подтверждающих средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов либо объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, ранее выделенных участнику конкурса для осуществления промышленного рыболовства на рыболовных участках и (или) промышленного или прибрежного рыболовства на сформированных в установленном порядке до 31 декабря 2018 г. рыбопромысловых участках в тех же районах добычи (вылова) за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации с применением коэффициента, равного 0);

б) показатель среднесуточного объема производства (в тоннах) заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, если этот период менее 4 лет.

Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в размере 30 процентов (для участников конкурса, представивших в составе заявки информацию об отсутствии документов, подтверждающих показатель среднесуточного объема производства (в тоннах) рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов заявителем на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, если этот период менее 4 лет, значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации с применением коэффициента, равного 0);

в) средняя численность работников, каждый из которых работает у участника конкурса в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у участника конкурса не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен рыболовный участок или к территории которого прилегает рыболовный участок. Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в размере 25 процентов (для участников конкурса, в отношении которых в результате межведомственного информационного взаимодействия не подтверждены указанные

сведения, значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации с применением коэффициента, равного 0);

г) предложение участника конкурса о размере платы за предоставление в пользование рыболовного участка, перечисляемой в соответствующий бюджет. Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в размере 25 процентов (п.50 Правил № 264).

Оценка и сопоставление заявок осуществляются комиссией в следующем порядке:

а) величина, рассчитываемая по каждому из критериев оценки, содержащихся в заявке и прилагаемых к ней документах, определяется путем умножения значения такого критерия оценки на отношение значения критерия оценки, содержащегося в заявке и прилагаемых к ней документах, к наибольшему из значений этого критерия, содержащихся во всех заявках и прилагаемых к ним документах;

б) для каждой заявки величины, рассчитанные по всем критериям оценки, суммируются;

в) наилучшие условия заключения договора содержатся в заявке, которая в результате оценки набрала максимальное значение суммарной величины, рассчитанной в соответствии с подпунктом «б» настоящего пункта.

На основании результатов оценки и сопоставления заявок комиссия присваивает каждой заявке (относительно других по мере уменьшения суммы критериев оценки) порядковый номер. Заявке, в которой содержатся лучшие условия, присваивается 1-й номер.

Согласно пп. «а» п. 28 Правил № 264 комиссия в течение 1 рабочего дня со дня вскрытия конвертов с заявками и открытия доступа к заявкам обращается к организатору конкурса, который запрашивает посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в отношении заявителя сведения из Единого государственного реестра юридических лиц, сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок, - **в Федеральной налоговой службе.**

Исходя из буквального толкования положений подпункта «з» пункта 27 и подпункта «в» пункта 50 Правил № 264, в заявке участника конкурса должно быть указано одно конкретное число работников, соответствующих приведенным в данных пунктах Правил № 264 критериям:

– каждый работник работает у участника конкурса в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса;

– каждый работник имеет общий стаж работы у участника конкурса не менее 12 месяцев;

– каждый работник зарегистрирован в муниципальном образовании субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен рыболовный участок или к территории которого прилегает рыболовный участок.

В заявке АО «ЧТК» представлены сведения о средней численности работников:

- среднесписочная численность работников за 2014 год составляет 121 человек;
- среднесписочная численность работников за 2015 год составляет 133 человека;
- среднесписочная численность работников за 2016 год составляет 159 человек;
- среднесписочная численность работников за 2017 год составляет 190 человек.

Средняя численность работников, работающих в АО «ЧТК» последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок, составляет **150 человек.**

Таким образом, по лоту № 2, где победителем по итогам повторной оценки признано ООО «Ильпырь», условия нельзя трактовать как равные, поскольку в заявке кроме размера платы за участок указывалась и средняя численность работников - 150 человек, ввиду чего согласно представленной методике АО «ЧТК» должно было получить 44,17 баллов (вместо 19,17).

Конкурсная документация разработана Организатором в соответствии с Правилами № 264 и утверждена приказом Северо-Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству от 24 мая 2018 г. № 215.

Пунктом 2.7 Сведений, указанных в извещении о проведении конкурса и опубликованных на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении конкурса по адресу [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), предусмотрено, что в целях определения лучших условий заключения договора, Конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять заявки в соответствии с указанными под пунктами а), б), в), г) критериями.

Также по подпункту в) пункта 2.7 указано, что значение средней численности работников устанавливается в размере 25 процентов (для участников конкурса, в отношении которых в результате межведомственного взаимодействия не подтверждены указанные сведения, значения этого критерия оценки устанавливаются в конкурсной документации с применением коэффициента, равного 0).

Пунктом 28.1 Правил № 264 предусмотрено **обязательство Комиссии обратиться к Организатору на проведение межведомственного запроса** в отношении подтверждения информации предоставленного участником конкурса в заявке. Однако критерии средней численности не оценен Комиссией по лоту № 2 без проведения межведомственного информационного взаимодействия, что предусмотрено Правилами № 264.

Фактически конкурс проведен по трем критериям вместо четырех, что привело к искажению итоговых результатов в части определения Победителя по лоту № 2. АО «ЧТК» не даны пояснения причин по оценке 0 в таблице по итогам оценки и сопоставления заявок по лоту №2 (страница 4 протокола от 08 октября 2019 года).

**Таким образом, просим признать нашу жалобу обоснованной ввиду вышеуказанных нарушений порядка организации и проведения торгов со стороны Организатора торгов - Северо-Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству.**

В соответствии с п. 61 Правил № 264 участник конкурса вправе обжаловать результаты конкурса в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ (в ред. от 18.07.2019) «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

В частности, в соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий

участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

**3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;**

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Нарушение вышеперечисленных правил является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 4 ст. 17 Закона о защите конкуренции).

Основной задачей антимонопольного органа при реализации полномочий, установленных ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, является оперативное пресечение нарушений действующего законодательства при проведении торгов.

В соответствии с п.п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона и защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.14 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы. Согласно ч.11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган в течение трех рабочих дней со дня ее поступления направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы, по существу.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Указанные положения разъяснены в письме ФАС России от 30.06.2017 года № РП/44748/17 «О направлении разъяснений по вопросам возможности применения положений статей 43, 51 - 51.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» к жалобам, рассматриваемым в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»».

Таким образом, хозяйствующим субъектам предоставлен эффективный механизм оперативного реагирования на нарушения их прав при проведении любых обязательных торгов, проводимых органами власти и местного самоуправления, специализированными организациями.

На основании вышеперечисленного, в соответствии с п. 50-56, 61 Постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства», ст.17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

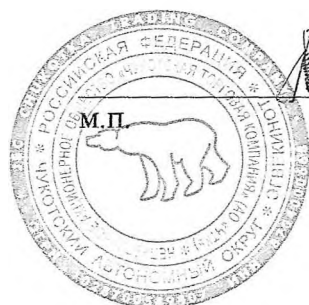
признать незаконными действия организатора торгов - Северо-Восточное территориальное управление Федерального агентства по рыболовству по оценке и сопоставлению заявок на предмет определения на участие в конкурсе по лоту № 2, оформленные протоколом от 08 октября 2019 года, и выдать соответствующее предписание.

Приложение:

- 1) Справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию:
  - на 31 декабря 2014 года №19128 (2 листа);
  - на 31 декабря 2015 года № 18193 (2 листа);
  - на 31 декабря 2016 года №16508, 16509, 16510,16511 (4 листа);
  - на 31 декабря 2017 года №16503, 16504, 16505. 16506, 16507 (6 листов).
- 2) Информацию о кодах ОКТМО по Чукотскому автономному округу (информация с сайта <https://nalog7.ru/oktmo/708-oktmo87>) (9 листов);
- 3) Свидетельство о праве собственности на судно СТР «Гранд» (2 листа).
- 4) Доверенность на уполномоченного от АО «ЧТК» Ковальчук А.В. от 01.10.2019 № 254 (1 лист).

Директор АО «ЧТК»

«16 октября 2019 года



И.П.Иванов

Ковальчук Алексей Васильевич  
(42722) 2-16-96  
914-081-82-75