

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НОВОМАРИИНСКИЙ ТОРГОВО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ
КОМПЛЕКС»**

(ООО «Новомариинский ТПК»)

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Рультытегина, д.8

ИНН/КПП 8709014897/870901001, ОГРН 1148709000153

Тел./fax 2-07-88; 2-80-34; fax 2-01-41

Исх № 238
От 12 ОКТ 2013

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Чукотскому автономному округу**
ул. Энергетиков, д. 13, г. Анадырь, 689000

Заявитель:

ООО «Новомариинский торгово-
промышленный комплекс»
ул. Рультытегина, д. 8, г. Анадырь, 689000

Заинтересованное лицо:

Комиссия по проведению конкурса на право
заключения договора о предоставлении
рыбопромысловых участков для организации
промышленного или прибрежного рыболовства
в Чукотском автономном округе

Жалоба

**на незаконные действия комиссии
по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении
рыбопромысловых участков для осуществления прибрежного рыболовства в
отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб,
расположенных на территории
Чукотского автономного округа**

Северо-Восточным территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству был объявлен конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, расположенных на территории Чукотского автономного округа (Анадырский муниципальный район, городской округ Эгвекинот, Чукотский муниципальный район) (в соответствии с лотами, опубликованными на официальном сайте torgi.gov.ru).

Распоряжением Департамента утверждена Комиссия по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков для организации промышленного или прибрежного рыболовства в Чукотском автономном округе.

Вскрытие конвертов с заявками и открытие доступа к заявкам, осуществляется в присутствии заявителей, которые пожелали принять в этом участие, в 09.30 ч. по

местному времени 03 октября 2018 года по адресу: ул. Тевлянто, д. 5, г. Анадырь, Чукотский автономный округ, 689000.

Процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе состоялось в 10.00 ч. по местному времени 10 октября 2018 года по адресу: ул. Тевлянто, д. 5, г. Анадырь, Чукотский автономный округ, 689000.

Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещен Организатором конкурса в день его подписания на официальном сайте.

ООО «Новомариинский ТПК» подало заявку на участие в данном конкурсе по лотам № 3, 4, 6, 8, 9, согласно конкурсной документации предоставив все необходимые документы и информацию в соответствии с требованиями предусмотренных пунктами 27 и 28 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления прибрежного рыболовства, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 (далее - Правила « 264 »).

Согласно опубликованному протоколу рассмотрения заявок на предмет допуска к участию в конкурсе от 10.10.2018 ООО «Новомариинский ТПК» было отказано в допуске к участию в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, расположенных на территории Чукотского автономного округа (Анадырский муниципальный район, городской округ Эгвекинот, Чукотский муниципальный район) по лотам №№ 3, 4, 6, 8, 9 со ссылкой на п. 15в) Правил (не подтверждены сведения о том, что рыбоперерабатывающий завод расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям).

ООО «Новомариинский ТПК» не согласно с выводами конкурсной комиссии, поскольку они не соответствуют Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264 «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления прибрежного рыболовства и заключения такого договора» и Конкурсной документации, исходя из следующего.

Согласно выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости от 21.06.2018, обследуемый объект расположен по адресу: Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Рультытегина, сооружение 28а, база торго «Птичник».

14.09.2018 г. Обществу была выдана справка о соответствии санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам ТРЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции», ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» здания, сооружения, помещения, оборудования и иного имущества, расположенного по адресу: Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Рультытегина, д. 24 на основании экспертного заключения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Чукотском АО» от 14.08.2018 № 427.

В обозначенном экспертном заключении было произведено обследование объекта Общества, расположенного по адресу: Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Рультытегина, сооружение 28а, база торго «Птичник» на предмет его соответствия санитарно-гигиеническим требованиям.

Таким образом имела место техническая ошибка в указании места расположения рыбоперерабатывающего завода, допущенная при составлении экспертного заключения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Чукотском АО» от 14.08.2018 № 427 и как следствие справки Управления Роспотребнадзора по Чукотскому АО от 14.09.2018.

Общество в составе заявки представило по собственной инициативе вышеуказанный документ.

Однако в последствии выяснилось, что в данном документе была допущена техническая ошибка в указании места расположения рыбоперерабатывающего завода при составлении экспертного заключения ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Чукотском АО» от 14.08.2018 № 427 и как следствие в справке Управления Роспотребнадзора по Чукотскому АО от 14.09.2018, конкурсная комиссия пришла к выводу о несоответствии указанного документа положениям конкурсной документации и о наличии основания для отказа в допуске к участию в конкурсе заявки ООО «Новомариинский ТПК».

Вместе с тем, Обществу не могло быть отказано в допуске к участию в конкурсе по приведенному выше основанию, ввиду того, что в соответствии с положениями пункта 28(1) Правил № 264 сведения, подтверждающие, что рыбоперерабатывающий завод лица, подавшего заявку на участие в конкурсе, расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, запрашиваются в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека посредством межведомственного запроса организатором конкурса.

Исходя из пункта 28(3) Правил № 264, лицо, подающее заявку на участие в конкурсе, обладает правом, но никак не обязанностью представлять указанные сведения.

Поскольку документ, содержащий сведения, подтверждающий в целях участия в конкурсе, что рыбоперерабатывающий завод расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, не содержится в предусмотренных пунктами 27, 28 Правил № 264 перечнях обязательных документов, прилагаемых к заявке, обязанности его представления нет.

Согласно пункту 15 Правил конкурсная комиссия должна была проверить соответствие заявленных Обществом производственных объектов санитарно-гигиеническим требованиям, а в случае выявления несоответствия - отказать ему в допуске к участию в конкурсе.

В силу требований подпункта б пункта 28 (1) Правил конкурная комиссия посредством межведомственного запроса запросила в Управлении Роспотребнадзора по Чукотскому АО сведения о соответствии зданий, сооружений, помещений и пр. государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам, которые подтвердили проведение обследования рыбоперерабатывающего завода Общества и то, что он расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям.

Таким образом, экспертное заключение санитарно-эпидемиологического обследования рыбоперерабатывающего завода Общества хотя и имеет расхождение в части указания адреса его месторасположения, но описания объекта обследования соответствует его местонахождению: Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Рультытегина, сооружение 28а, база торго «Птичник», что позволяет расценивать его в качестве документа, предусмотренного пунктом 28 Правил.

Общество 11.10.2018 обратилось в Управление Роспотребнадзора по Чукотскому АО и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Чукотском АО» с заявлениями о внесении изменений в справку от 14.09.2018 и экспертное заключение от 14.08.2018 с целью уточнения действительного адреса объекта – здания расположенного по адресу: Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Рультытегина, сооружение 28а, база торго «Птичник» с кадастровым номером 87:05:000000:8038.

Выдана соответствующая справка, подтверждающая санитарно-эпидемиологического обследование рыбоперерабатывающего завода, расположенного по адресу: Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Рультытегина, сооружение 28а, база торго «Птичник», в установленный законом срок на предмет его соответствия санитарно-гигиеническим требованиям.

Таким образом Обществом был представлен полный комплект документов, предусмотренных пунктами 27 - 29 Правил и отсутствовали основания, предусмотренные в пункте 15 Правил для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Все вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что оспариваемый конкурс проведен с нарушениями установленных требований, повлиявшими на результат определения его участников.

Кроме того, обозначенный конкурс проведен с нарушением требований части 1 статьи 15, пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в связи с чем, подлежит отмене исходя из следующего.

Согласно императивным указаниям пункта 28 Правил № 264, конкурсной документации к заявке прилагаются документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора. Если предметом конкурса является рыбопромысловый участок, расположенный в акватории внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, указанные документы представляются в случае наличия у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод.

Поскольку предметом конкурса являлось осуществление прибрежного рыболовства во внутренних морских водах Российской Федерации, представление обозначенных выше документов, подтверждающих наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод, обязательно. Непредставление данных документов либо наличие в них недостоверных сведений в силу положений пункта 15 Правил № 264, конкурсной документацией является основанием для отказа заявки в допуске к участию в конкурсе.

ООО «Аквамарин», как участник конкурса, в составе заявки в целях подтверждения права собственности на рыбоперерабатывающий завод представило договор купли-продажи модульного цеха по переработке рыбы, укомплектованного оборудованием и договор аренды земельного участка.

Между тем, из положений подпункта «ж» пункта 27 Правил № 264 следует, что под «рыбоперерабатывающим заводом» понимаются береговые производственные объекты, позволяющие осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененные правами третьих лиц и расположенные в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок.

Учитывая изложенное, существенным признаком «рыбоперерабатывающего завода» для цели применения Правил № 264 является его расположение в границах определенного муниципального образования.

При таких обстоятельствах, модульный цех, о котором заявило ООО «Аквамарин» как о «рыбоперерабатывающем заводе», не относится к объектам недвижимости и сведения о нем не отражены в Едином государственном реестре недвижимости, что говорит о том, что он не может рассматриваться как береговой производственный объект, расположенный в зданиях, что не противоречит положениям части 1 статьи 130 и части 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающих, что здания и предприятия относятся к объектам гражданских прав,

здания и сооружения относятся к недвижимому имуществу, а недвижимостью признается предприятие в целом как имущественный комплекс.

ООО «Акварин» не предоставил документы, подтверждающие наличия у него рыбоперерабатывающего завода, как объекта недвижимости, расположенного на берегу в целях осуществления прибрежного рыболовства на территории муниципального образования, что исключает возможность его участия в обозначенном конкурсе.

Представленный ООО «Акварин» договор аренды земельного участка на котором расположен модульный цех, не может восполнить обязанности наличия рыбоперерабатывающего завода, как объекта недвижимости, поскольку в данном случае имеет место специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта и соответствующие ограничения хозяйственной и иной деятельности при использовании прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации (далее - ВК РФ) водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности (пункт 2 статьи 65 ВК РФ).

В силу пункта 4 статьи 65 ВК РФ ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью: до десяти километров - в размере пятидесяти метров; от десяти до пятидесяти километров - в размере ста метров; от пятидесяти километров и более - в размере двухсот метров.

Пунктом 16 статьи 65 ВК РФ определено, что в границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

Из пункта 1 статьи 50 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - Закон № 166-ФЗ) следует, что при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности должны применяться меры по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания.

Деятельность, указанная в части 1 настоящей статьи, осуществляется только по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (пункт 2 Закона № 166-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2013 № 384 утверждены Правила согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания (далее - Правила № 384).

В силу пункта 4 Правил № 384 юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, для согласования строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности представляют в Федеральное агентство по рыболовству (его территориальные органы) заявку о согласовании.

При этом ООО «Акварин» не располагает соответствующими согласованиями на размещение на арендуемом земельном участке модульного цеха по переработке рыбы, он не оборудован необходимыми коммуникациями (централизованного водоснабжения и водоотведения). При его использовании будет оказываться негативное влияние на состояние и сохранность водных биологических ресурсов и среды их обитания, поскольку будет производиться сброс производственных вод в водоохраняемую зону.

Имеющийся у ООО «Акварин» модульный цех, который является временным строением (примыкающие к нему временные строения, необходимые для его деятельности: рефрижераторные установки, рефрижераторные контейнеры и контейнера-склады) позволяющим его перемещение на арендуемом земельном участке по береговой линии водоохраняемой зоны, приведет при осуществлении деятельности к оказанию негативного воздействия на водные биологические ресурсы и среду их обитания, т.к. производственный цикл мини-завода включает в себя разделку и заморозку свежей рыбы, подвоз свежей рыбы к месту обработки и вывоз готовой продукции автомобильным транспортом, что также будет негативно влиять на состояние водоохраняемой зоны.

Также, как следует из оспариваемого протокола рассмотрения заявок от 10.10.2018 к участию в конкурсе по спорным лотам №№ 3, 4, 6, 8, 9 хотя и допущены 3 участника; ООО «Акварин», ОАО «Чукотрыбпромхоз» и ООО «Эбису», при этом фактическим победителем по результатам рассмотрения заявок становится ООО «Акварин» исходя из суммы внесенного задатка и оплаты за пользование рыбопромысловым участком, что приведет к наступлению негативных последствий для конкуренции на рынке промышленного и прибрежного рыболовства на территории Чукотского АО и установлению барьеров в развитии предпринимательства, поскольку делает возможным сконцентрировать рыбопромысловые участки в пользовании фактически одного хозяйствующего субъекта - ООО «Акварин».

Таким образом, ограничение реализации хозяйствующих субъектов Чукотского АО своих прав, посредством участия в конкурсах, необоснованно, спорный конкурс ограничивает большое число рыбопромысловых предприятий, традиционно занимающихся данным видом деятельности или являющимися градообразующие (поселкообразующие), что ведет к не обеспечению занятости населения и недополучению налогов и сборов, а также не решению социальных проблем Чукотского АО.

В соответствии с конституционными принципами и на основании Федерального законного № 135-ФЗ, Правил № 264 всем хозяйствующим субъектам на равных условиях и добросовестной конкуренции предоставлено право участия в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства.

Таким образом, руководствуясь положениями статей 18 и 33 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», пунктов 15 и 45 Правил № 264, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264, статей 447, 449 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 15, 17 Закона о защите

конкуренции, оснований для отказа в допуске ООО «Новомариинский торгово-промышленный комплекс» к участию в конкурсе не было, а сам конкурс проведен с нарушениями действующего законодательства.

На основании вышеизложенного,

прошу:

1. Выдать предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на предмет допуска к участию в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, расположенных на территории Чукотского автономного округа (Анадырский муниципальный район, городской округ Эгвекинот, Чукотский муниципальный район) от 10.10.2018,
2. Отменить конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, расположенных на территории Чукотского автономного округа (Анадырский муниципальный район, городской округ Эгвекинот, Чукотский муниципальный район).

Приложение:

1. Протокол рассмотрения заявок на предмет допуска к участию в конкурсе от 10.10.2018 (получен с официального сайта torgi.gov.ru) на 13 л.,
2. Копия письма от 11.10.2018 № 231 на 1 л.,
3. Копия письма от 12.10.2018 г. № 2734 на 1 л.
4. Выписка из протокола годового общего собрания ООО «Новомариинский ТПК» на 2 л.
5. Копия приказа № 25 от 24.04.2017 г. на 1 л.
6. Жалоба для заинтересованного лица на 7 л.

Генеральный директор



О.К. Губиев