



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08; e-mail: to87@fas.gov.ru
www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 45/01-43/18

24 апреля 2018 года

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>, заместитель руководителя Чукотского УФАС России;

Члены Комиссии: <.....>, главный специалист-эксперт Чукотского УФАС России, <.....> ведущий специалист - эксперт Чукотского УФАС России,

в присутствии представителей Федерального казённого учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управление Министерства внутренних дел по Чукотскому АО»: <.....> по доверенности № 35/469 от 23.04.2018 года, <.....> по доверенности № 35/468 от 23.04.2018 года, <.....> по доверенности № 35/467 от 23.04.2018 года, <.....> по доверенности № 35/466 от 23.04.2018 года,

в присутствии представителей Общества с ограниченной ответственностью «Свитлоур»: <.....> по доверенности № 3 от 23.04.2018 года,

рассмотрев обращение Федерального казённого учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управление Министерства внутренних дел по Чукотскому АО» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Свитлоур» (далее – Общество, Исполнитель), в порядке статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

11.04.2018 года в Чукотское УФАС России поступило обращение от Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении Общества, в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения государственного

контракта от 20.03.2018 № 0888100000118000008-0454467-03, заключенного по результатам электронного аукциона «Оказание услуг по уборке служебных помещений УМВД России по Чукотскому автономному округу», извещение № 0888100000118000008 (далее – Аукцион).

Из представленных материалов и информации следует, что извещение о проведении Аукциона размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) 09.02.2018 г.

Начальная (максимальная) цена контракта — 1 200 000 ,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 19.02.2018 г.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок – 20.02.2018 г.

Дата и время начала аукциона – 03.04.2017 г.

Согласно протоколу подведения итогов Аукциона от 28.02.2018 г., победителем Аукциона было признано Общество.

20.03.2018 между Заказчиком и Обществом был заключен государственный контракт № 0888100000118000008-0454467-03 (далее – Контракт), согласно которого Исполнитель обязуется выполнить работы «Оказание услуг по уборке служебных помещений УМВД России по Чукотскому автономному округу» в соответствии с Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью Контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 11.2 Контракта установлено: *«Расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством».*

В силу части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в

контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Частью 26 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Комиссией установлено:

В связи с неисполнением Исполнителя обязательств, установленных Контрактом, Заказчиком принято решение исх. № 35/357 от 30.03.2018 года об одностороннем расторжении Контракта.

30.03.2018 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта было передано нарочно с отметкой о получении по адресу указанному в Контракте, в соответствии с пунктом 12 статьи 95 Закона о контрактной системе.

30.03.2018 года Заказчиком решение о расторжении Контракта размещено на официальном сайте ЕИС.

10.04.2018 года решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу, и контракт считается расторгнутым (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

11.04.2018 года Заказчиком в Чукотское УФАС России направлены сведения в отношении Общества о включении в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, Заказчиком полностью исполнены требования частей 12, 13, 26 статьи 95 Закона о контрактной системе относительно порядка надлежащего уведомления подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В целях объективного рассмотрения сведений и правовых оснований для одностороннего расторжения Контракта по инициативе Заказчика Комиссия отмечает следующее.

Статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Как следует из материалов дела, 20.03.2018 года между Заказчиком и Обществом заключен государственный контракт № 0888100000118000008-0454467-03.

Согласно пункту 1.3 Контракта - Срок оказания Услуг: с момента подписания Контракта по 31 декабря 2018 года.

Согласно пункту 1.1 Контракта - Исполнитель принимает на себя обязательства оказать услуги по уборке служебных помещений УМВД России по Чукотскому автономному округу (далее – Услуги), в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1), являющимся неотъемлемой частью Контракта, а Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

Согласно пункту 1.4 Контракта - Место оказания Услуг: Чукотский АО, г. Анадырь (указано в Техническом задании). В пункте 7 технического задания указаны объекты оказания услуг.

Согласно пункту 5.3.13 Контракта – Исполнитель обязан: Осуществлять работы в сроки и объемы, согласно Приложению № 1, к Контракту и в соответствии с перечнем услуг и нормами, предусмотренными ГОСТ Р 51870-2002 Услуги бытовые. Услуги по уборке зданий и сооружений. Общие технические условия национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 9001-2008 Системы менеджмента качества. Требования. В течение 1 рабочего дня после подписания Контракта предоставить Заказчику списки обслуживающего персонала отдельно по каждому объекту с указанием ответственного лица и их контактные телефоны, а также копии паспортов для проверки персональных данных для доступа в здания и копии трудовых (гражданско-правовых) договоров.

В своих доводах Заказчик указал, что 15 марта 2018г Исполнителем получено уведомление, что четверо работников прошли проверку и могут приступить к исполнению услуг (уборке) с момента подписания Контракта. Однако сотрудники Исполнителя, прошедшие проверку, на объектах заказчика для оказания услуг не появились. Начиная с 20 марта 2018 года, в соответствии с приказом ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Чукотскому автономному округу» от 13.02.2015 № 11 «Об утверждении Положения о приемочной комиссии и проведении экспертизы исполнения Государственных контрактов», приемочная комиссия ежедневно обследовала все объекты, подлежащие уборке, согласно техническому заданию. Приемочной комиссией заказчика составлены акты о неоказании услуг с 20 по 30 марта 2018 года. Сканированные копии всех документов были направлены на электронную почту исполнителя, оригиналы были либо вручены под роспись <.....> и <.....>, либо направлены заказным письмом с уведомлением. На ежедневные просьбы в уведомлениях заказчика о предоставлении письменных объяснений Исполнителя о причинах неисполнения условий Контракта (неоказании услуг) <.....> ответил только одним письмом 30 марта (вх. от 30.03.2018г. № 348).

В соответствии с п. 11.3 Контракта 30 марта 2018 года заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с действующим законодательством.

Антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением исполнителем (подрядчиком) условий контрактов, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины данного субъекта.

12.04.2018 Чукотским УФАС России в адрес Общества по адресу указанному в Контракте (689000, г. Анадырь, ул. Ленина, д. <...>, кв. <...>) телеграммой было направлено уведомление о месте и времени рассмотрения поданных Заказчиком сведений, и содержащее просьбу о представлении до 19.04.2018 письменного объяснения причин неисполнения Контракта.

16.04.2018 года в Чукотское УФАС России поступило уведомление о том, что телеграмма, направленная по адресу указанному Обществом в Контракте не доставлена, квартира закрыта, адресат по извещению за телеграммой не явился.

Согласно статье 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

Юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя.

При этом как следует из имеющихся в материалах дела документов, уведомление о рассмотрении сведений Заказчика, представителем Общества по доверенности было получено 24.04.2018 г.

В заседании Комиссии по рассмотрению сведений по включению Общества в РНП был сделан перерыв до 17:00 часов.

На заседание Комиссии после объявления перерыва Исполнителем поступили письменные возражения, ненадлежащего исполнения условий Контракта, указывающие, что Заказчиком не соблюдены пункты 5.11, 5.12, 5.1.5, 5.1.6 Контракта, однако документов, подтверждающих затруднение выполнения обязательств по Контракту, не представлено.

Первый запрос с претензией по условиям Контракта сделан Обществом в адрес Заказчика только 27.03.2018 исх. 43 и получен Заказчиком 30.03.2018 г.

Комиссией установлено, что в соответствии с пунктом 5.3.13 в течение 1 рабочего дня после подписания Контракта предоставить Заказчику списки обслуживающего персонала отдельно по каждому объекту с указанием ответственного лица и их контактные телефоны, а также копии паспортов для проверки персональных

данных для доступа в здания и копии трудовых (гражданско-правовых) договоров.

Обществом уже 15 марта 2018г получено уведомление, что четверо работников прошли проверку (проведение режимных мероприятий) и могут приступить к исполнению услуг (уборке) с момента подписания Контракта.

Однако 20.03.2018г Исполнителем из девяти объектов, не оказаны услуги на семи объектах, что подтверждается Актом Заказчика представленного в материалах дела.

Также, в материалах дела имеются Акты приемки Услуг № 3 от 22.03.2018, № 4 от 23.04.2018, № 5 26.03.2018, № 6 от 27.03.2018, № 7 от 28.03.2018, № 8 от 29.03.2018, № 9 от 30.03.2018, № 10 от 02.04.2018, № 11 от 03.04.2018, № 12 от 04.04.2018, № 13 от 05.04.2018, № 14 от 06.04.2018, доказывающие недобросовестность Общества в неисполнении условий Контракта.

Комиссии не представлено доказательств, по какой причине Исполнитель ненадлежаще исполнял свои обязанности по Контракту.

Исходя из части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Учитывая, что 30.03.2018 Заказчиком было получено уведомление о вручении Обществу решение от 30.03.2018 об одностороннем отказе от исполнения Контракта, то в силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе указанное решение вступило в силу 10.04.2018 г.

Таким образом, в срок с 30.03.2018 по 10.04.2018 Общество имело право устранить нарушение условий контракта, послужившие основанием для принятия решения об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта.

Комиссией установлено и подтверждается материалами дела, что условия Контракта, даже десятидневный срок данный Исполнителю для исправления, исполнялись ненадлежащим образом, о чем Заказчиком были составлены Акты приемки Услуг № 10 от 02.04.2018, № 11 от 03.04.2018, № 12 от 04.04.2018, № 13 от 05.04.2018, № 14 от 06.04.2018.

10.04.2018г. исх. 57 Обществом в адрес Заказчика направлено письмо с претензией по условиям Контракта, данное письмо получено 11.01.2018 г., получатель письма расписался подписью без расшифровки фамилии, поэтому не может быть принят Комиссией в качестве надлежащего доказательства, поскольку не позволяет достоверно установить получателя данного письма.

Комиссия приходит к выводу, что Обществом не предприняты необходимые и разумные меры с целью исполнения Контракта, в поведении Общества присутствуют признаки недобросовестности.

Комиссия считает, что Общество могло и имело все возможные доступы и допуски с момента заключения Контракта с 20 марта по 10 апреля 2018 года, делать необходимые официальные запросы Заказчику, проверять качество услуг своих работников для добросовестного исполнения Контракта.

Представителем Общества не представлено Комиссии каких-либо доказательств и подтверждений, что Общество по объективным причинам или по техническим причинам не выполняло условия Контракта.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в электронном аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и ненадлежащего исполнения контракта в дальнейшем.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств и др.

Доказательств возникновения у Общества каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования Контракта в Чукотское УФАС России, не представлено.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства

Российской Федерации от 25.12.2014 года № 1062,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Федеральным казённым учреждением «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Управление Министерства внутренних дел по Чукотскому АО» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Свитлоур» (Юридический адрес: 689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Ленина, д. <...>, кв. <...>, ИНН 8709014181, КПП 870901001), включать в реестр недобросовестных поставщиков.

2. Датой включения сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Свитлоур» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения.

Председатель Комиссии	_____	<.....>
Члены Комиссии	_____	<.....>
	_____	<.....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке, в соответствии с законодательством Российской Федерации.