

Общество с ограниченной ответственностью

Аудиторская фирма «Практика»

(ООО Аудиторская фирма «Практика»)

ИНН 6732000105 КПП 673201001

Адрес: Российская Федерация, 214004, Смоленская область, г. Смоленск, ул. Оршанская д. 15 офис 14, Телефон: 8-912-252-51-43, E-mail:

Кому: УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО ЧУКОТСКОМУ АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ
Адрес: 689000, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13.
Телефон/факс: 8(42722) 2-66-08
E-mail: to87@fas.gov.ru

От кого: Общество с ограниченной ответственностью аудиторская
фирма «Практика»
ИНН 6732000105 КПП 673201001
Местонахождение: Российская Федерация, 214004,
Смоленская область, г. Смоленск, ул. Оршанская д. 15 офис
14
Почтовый адрес: Российская Федерация, 214004,
Смоленская область, г. Смоленск, ул. Оршанская д. 15 офис
14
Телефон: 8-912-252-51-43
E-mail: audit-buh2015@yandex.ru

Заказчик: ООО «Чаунское ДРСУ»
ИНН 8706006457 КПП 870601001
Местонахождение: 689400 Чукотский автономный округ,
Чаунский р-н, г. Певек, ул. Обручева, д. 38
Почтовый адрес: Российская Федерация, Чукотский АО,
689400 Чукотский автономный округ, Чаунский р-н, г. Певек,
ул. Обручева, д. 38
Ответственное должностное лицо: Ганеева Елена Петровна
Контактный телефон: 8 (42737) 4-30-22
Электронная почта: info@chaundrsu.ru

Исх. 25 от 22.02.2018 года

Жалоба

на действия конкурсной комиссии (Заказчика)

Заказчик разместил 18 февраля 2018 года на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> извещение о проведении Открытого конкурса № исполнителя на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ООО «Чаунское ДРСУ» за 2017 г., а так же иные документы открытого конкурса.

Согласно положениям конкурсной документации в части оценки заявок по нестоимостному критерию «Квалификация участника закупки» (Приложение 1 к Информационной карте документации о проведении запроса предложений «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений» Конкурсной документации) заказчиком оцениваются следующие критерии с присвоением оценки 100 баллов Участникам закупки:

- ✓ имеет опыт осуществления аудиторской деятельности более 20 (двадцати) лет (подтвержденный выпиской из ЕГРЮЛ, документом о государственной регистрации юридического лица),
- ✓ имеет в штате 25 (двадцать пять) и более аттестованных аудиторов, из которых 7 (семь) и более аттестованных аудиторов, работают у участника закупки по основному месту работы и 5 (пять) и более аттестованных аудиторов имеют единый аттестат, выданный не ранее 01.01.2011 года (информация подтверждается аттестатами аудиторов, выписками из реестра аудиторов и аудиторских организаций, выданными саморегулируемыми организациями аудиторов не ранее, чем за три месяца до размещения извещения о проведении закупки и подписанные надлежащими должностными лицами саморегулируемых организаций аудиторов, трудовыми договорами),
- ✓ прохождение внешнего контроля качества, проводимого аккредитованным при Министерстве Финансов РФ независимым профессиональным аудиторским объединением и/или саморегулируемой организацией аудиторов и/или Федеральной службой финансово-бюджетного надзора РФ и/или Управлением Федерального казначейства России более 5 (пяти) раз (подтверждается свидетельствами / сертификатами / актами о прохождении внешнего контроля качества),
- ✓ отсутствие сведений о применении мер дисциплинарного воздействия к участнику закупки со стороны саморегулируемой организации аудиторов в период с 01.01.2014 года по 30.09.2017 года (декларируется участником закупки в произвольной форме);
- ✓ наличие договора и полиса страхования гражданской ответственности при осуществлении профессиональной деятельности аудиторов со страховой суммой 100 000 000 (Сто миллионов) рублей и более.

Для оценки заявок участников размещения заказа сделавших предложение не соответствующее максимальному значению, используется шкала оценки, устанавливающая количество баллов присуждаемых за определенные значения качественных, функциональных и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанного критерия.

Шкала оценок

Уровень 1	Уровень 2	Уровень 3
1 балл	25 баллов	50 баллов
Уровень 3	Данный уровень присваивается в случае, если участник соответствует одновременно пяти следующим условиям: <ul style="list-style-type: none"> ✓ имеет опыт осуществления аудиторской деятельности более 15 (пятнадцати) лет (подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ, 	

	<p>документом о государственной регистрации юридического лица),</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ имеет в штате 20 (двадцать) и более аттестованных аудиторов, из которых 5 (пять) и более аттестованных аудиторов, работают у участника закупки по основному месту работы и 4 (четыре) и более аттестованных аудиторов имеют единый аттестат, выданный не ранее 01.01.2011 года (информация подтверждается аттестатами аудиторов, выписками из реестра аудиторов и аудиторских организаций, выданными саморегулируемыми организациями аудиторов не ранее, чем за три месяца до размещения извещения о проведении закупки и подписанные надлежащими должностными лицами саморегулируемых организаций аудиторов, трудовыми договорами), ✓ прохождение внешнего контроля качества, проводимого аккредитованным при Министерстве Финансов РФ независимым профессиональным аудиторским объединением и/или саморегулируемой организацией аудиторов и/или Федеральной службой финансово-бюджетного надзора РФ и/или Управление Федерального казначейства России 5 (пять) и более раз (подтверждается свидетельствами / сертификатами / актами о прохождении внешнего контроля качества), ✓ отсутствие сведений о применении мер дисциплинарного воздействия к участнику закупки со стороны саморегулируемой организации аудиторов в период с 01.01.2014 года по 30.09.2017 года (декларируется участником закупки в произвольной форме). ✓ наличие договора и полиса страхования гражданской ответственности при осуществлении профессиональной деятельности аудиторов со страховой суммой более 75 000 000 (семидесяти пяти миллионов) рублей.
<p>Уровень 2</p>	<p>Данный уровень присваивается в случае, если участник закупки соответствует одновременно пяти следующим условиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ имеет опыт осуществления аудиторской деятельности более 10 (десяти) лет (подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ, документом о государственной регистрации юридического лица), ✓ имеет в штате 15 (пятнадцать) и более аттестованных аудиторов, из которых 4 (четыре) и более аттестованных аудиторов, работают у участника закупки по основному месту работы и 3 (три) и более аттестованных аудиторов имеют единый аттестат, выданный не ранее 01.01.2011 года (информация подтверждается аттестатами аудиторов, выписками из реестра аудиторов и аудиторских организаций, выданными саморегулируемыми организациями аудиторов не ранее, чем за три месяца до размещения извещения о проведении закупки и подписанные надлежащими должностными лицами саморегулируемых организаций аудиторов, трудовыми договорами), ✓ прохождение внешнего контроля качества, проводимого

	<p>аккредитованным при Министерстве Финансов РФ независимым профессиональным аудиторским объединением и/или саморегулируемой организацией аудиторов и/или Федеральной службой финансово-бюджетного надзора РФ и/или Управление Федерального казначейства России более 3 (трех) раз (подтверждается свидетельствами / сертификатам / актами о прохождении внешнего контроля качества),</p> <p>✓ отсутствие сведений о применении мер дисциплинарного воздействия к участнику закупки со стороны саморегулируемой организации аудиторов в период с 01.01.2014 года по 30.09.2017 года (декларируется участником закупки в произвольной форме).</p> <p>✓ наличие договора и полиса страхования гражданской ответственности при осуществлении профессиональной деятельности аудиторов со страховой суммой более 50 000 000 (пятьдесят миллионов) рублей.</p>
Уровень 1	<p>Данный уровень присваивается в случае, если участник не соответствует требованиям Уровней 2, 3 и максимальному количественному значению качественных, функциональных и квалификационных характеристик по критерию.</p>

Общество с ограниченной ответственностью аудиторская фирма «Практика» имеет намеренье принять участие в данном конкурсе, однако, при ознакомлении с его условиями, были выявлены существенные нарушения требований законодательства в области закупок. Это может привести к неверному определению победителя и к нарушению прав неопределенного круга лиц.

По нашему мнению порядок оценки по критерию "Квалификация участников закупки" не соответствует требованиям Правил оценки заявок, а именно: для показателей данного критерия не установлены коэффициенты значимости, в соответствии с которым будет производиться оценка заявок, что является существенным нарушением требований законодательства в области закупок и может привести к неверному определению победителя и к нарушению прав неопределенного круга лиц

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила). Также были разработаны методические рекомендации, предназначенные для использования при организации и проведении открытых конкурсов на право заключения договора на проведение аудита и одобрены Советом по аудиторской деятельности 18.09.2014, протокол № 14. При этом согласно пункту 3 Правил "оценка" - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в

заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены. На основании изложенного, в целях выявления лучшего условия исполнения контракта, документация о закупке должна содержать: - предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке конкурсной комиссией и, соответственно, подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по нестоимостным критериям; - пропорциональную зависимость (формула расчета количества баллов или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию "квалификация участников закупки" (показателям критерия), учитывая, что в отношении сведений, представляемых по указанному критерию, возможна количественная оценка; - инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить, какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки для оценки конкурсной комиссией. Пунктом 11 Правил установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения. Пунктом 28 Правил установлено, что оценка заявок (предложений) по нестоимостному критерию оценки «квалификация участников закупки» производится в случае установления в документации о закупке в соответствии с пунктом 10 Правил показателей, раскрывающих содержание соответствующего критерия оценки, с указанием (при необходимости) предельно необходимого заказчику минимального или максимального значения, предусмотренного абзацем вторым пункта 11 правил.

На основании вышеизложенного считаем, что порядок оценки заявок не позволяет выявить лучшее условие исполнения контракта, поскольку порядок оценки по критерию "Квалификация участников закупки" не соответствует требованиям Правил оценки заявок, а именно: для показателей данного критерия не установлены коэффициенты значимости, в соответствии с которым будет производиться оценка заявок. Следовательно, нарушены требования части 8 статьи 32, пункта 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, а также пунктов 1, 29 Правил оценки заявок.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. При этом частями 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан установить в контракте размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту. Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных договором (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком

(подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного договором утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063».

В проекте договора конкурсной документации не установлены соответствующие требования Правил размера штрафа и пени за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных договором, а также размер штрафа за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных договором, что нарушает части 4, 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

ПРОСИМ:

1. Возбудить и рассмотреть дело о нарушении законодательства при проведении открытого конкурса на определение исполнителя на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ООО «Чаунское ДРСУ» за 2017 г.,
2. Признать жалобу ООО Аудиторская фирма «Практика» обоснованной;
3. Принять обеспечительные меры в виде приостановления процедуры заключения государственного контракта до рассмотрения настоящей жалобы;
4. Отменить открытый конкурс № 31806151409 на определение исполнителя на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ООО «Чаунское ДРСУ» за 2017 г.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ Аудиторская фирма «Практика»;
2. Конкурсная документация;
3. Приказ о вступлении в должность директора ООО аудиторская фирма «Практика» от 23.06.2010 года.

О принятом решении просим сообщить на электронную почту: audit-buh2015@yandex.ru

Директор



М.В. Чесноков