

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
**ЧУКОТСКАЯ ЛОГИСТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ**  
**«ТРАНСЧУКОТКА»**

689000, г. Анадырь, Чукотского автономного округа,  
ул. Ленина, д. 73. Факс: (42722) 2-41- 77, телефон 89140804243  
ИНН 8709014826, КПП 870901001, р/с 40702810121130067067 к/с 30101811000000000745  
«Азиатско-Тихоокеанский Банк» (ПАО), БИК 044442745

Исх. 1/2017 от «16» января 2017 г.

Руководителю управления Федеральной  
антимонопольной службы по Чукотскому  
автономному округу

**Т.А. Омаеву**

689000, ЧАО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13

**Лицо подающее жалобу:** ООО Чукотская логистическая  
компания «Трансчукотка»

**Заказчик:** Государственное предприятие  
Чукотского автономного округа  
«Чукоткоммунхоз»

689000, г. Анадырь, ул. Рудьтытегина, д. 24

Дата «16» 01

2017

№ 0663

**Жалоба на действия (бездействия) ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» при проведении закупки  
на оказание транспортных услуг по перевозке угля (морской перевозке) № извещения  
31604526152**

20 декабря 2016 года ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» на официальном сайте в сети интернет было размещено извещение № 31604526152 о проведении закупки «на оказание транспортных услуг по перевозке угля (морской перевозке).

Срок приема документов установлен в пункте 9.1. Документации о проведении запроса котировок, и составил с «21» декабря 2016 года по «29» декабря 2016 года до 18 часов 00 минут.

Ознакомившись с размещенной документацией о проведении запроса котировок на право заключения договора оказания транспортных услуг по перевозке угля (морской перевозки) – далее Документация, считаю ее ограничивающей доступ на рынок субъектов малого и среднего предпринимательства, по следующим основаниям:

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг регулируются Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

По смыслу части 1 статьи 3 Закона о закупках при проведении закупочных процедур не допускается дискриминация и необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

Анализируя Документацию, размещенную ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» можно сделать вывод, что принципы, установленные статьей 3 Закона № 223-ФЗ, в полной мере со стороны ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» не соблюдены.

В пункте 5 Заказчик установил начальную (максимальную) цену договора в размере 132 290 510,00 (Сто тридцать два миллиона двести девяносто тысяч пятьсот десять) рублей 00 копеек (с учетом НДС и включает в себя все затраты на погрузочно-разгрузочные работы, страхование, уплату налогов, сборов и таможенных пошлин, транспортные расходы по доставке и другие обязательные платежи).

Этим же пунктом, Заказчиком был установлен размер обеспечения исполнения обязательств в размере 10 (десяти) процентов от цены договора, предложенной победителем запроса котировок, что составит 13,2 млн. рублей.

В соответствии с действующим законодательством и Положением о закупках ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз», данная организация имеет право устанавливать требование о внесении Победителем запроса котировок обеспечения исполнения договора. Однако, такое обеспечение должно быть разумным и реальным к исполнению.

Учитывая, общую стоимость проводимой закупки, считаю установление такого размера обеспечения обязательств незаконным и ограничивающим доступ на рынок оказания услуг субъектов малого и среднего предпринимательства, т.к. не у каждого работающего честно перевозчика, найдутся свободные денежные средства на внесение такого размера обеспечения.

Следует также особо отметить, что размер обеспечения обязательств по договору необходимо внести в течение 10-ти дней с момента опубликования итогов запроса котировок, т.е. в январе 2017 года, однако срок исполнения обязательств начнется только с мая 2017 года (учитывая, что до мая на территории Чукотского автономного округа ледовая обстановка не позволяет выполнять морские перевозки). Таким образом, добросовестному и надежному перевозчику придется на длительный период времени отвлекать собственные денежные средства, что может в дальнейшем отрицательно повлиять на финансовую стабильность предприятия малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, установление такого размера обеспечения исполнения договора, который не позволяет неограниченному кругу добросовестных участников принимать участие в закупке, в связи с необходимостью внесения значительных сумм до получения оплаты за выполненные работы (оказанные услуги), безусловно, нарушает принципы Закона о закупках, права участников, что приводит к ограничению конкуренции.

Согласно пункту 4 Документации, место оказания услуг – Чукотский автономный округ:  
- Анадырский муниципальный район (с. Мейныпыльгино),  
- Провиденский городской округ (с. Нунлингран, с. Сиреники, с. Энмелен, с. Янракинот).

Исследовав и оценив условия пункта 4 Документации, можно прийти к выводу о том, что объединение вышеуказанных маршрутов в один лот приводит к ограничению конкуренции, поскольку от участия в закупке названными условиями отстранены потенциальные

перевозчики, имеющее достаточные ресурсы и опыт оказания услуг, позволяющие перевозить уголь по конкретному маршруту.

Поскольку объединение вышеуказанных маршрутов в один лот влечёт к увеличению цены договора, следовательно, включив в документацию условия по обеспечению исполнения договора в размере 10% от начальной цены договора, тем самым ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» лишил ООО Чукотская логистическая компания «Трансчукотка» возможности подать заявку на участие в запросе котировок, поскольку непредставление такого обеспечения является основанием для отказа от подписания договора со стороны ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» с победителем запроса котировок.

Учитывая, тот факт, что Закон о закупках основывается на равенстве всех участников закупки, объединение в один лот маршрутов перевозки, никак не связанных между собой, напрямую ограничивают конкуренцию на данный рынок оказания услуг.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство основывается на Конституции Российской Федерации и ГК РФ.

К нормам ГК РФ, на которых основано антимонопольное законодательство, относятся, в частности, статья 1 ГК РФ, которой установлен запрет на ограничение гражданских прав и свободы перемещения товаров, кроме случаев, когда такое ограничение вводится федеральным законом (при этом к числу законов, вводящих соответствующие ограничения, относится и Закон о защите конкуренции), и статья 10 ГК РФ, не допускающая осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом), использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции понятие конкуренции определено как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Обобщая изложенное выше, возможно сделать вывод, что Документация о проведении запроса котировок на право заключения договора оказания транспортных услуг по перевозке угля (морской перевозки) нарушает права и законные интересы ООО Чукотская логистическая компания «Трансчукотка», а также ограничивает допуск на рынок оказания услуг субъектов малого и среднего предпринимательства по следующим основаниям:

- большой размер обеспечения обязательств (10% от цены договора, что составляет 13,2 млн. при цене закупки 132 млн.), что может свидетельствовать об ограничении в участии закупки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- оплата за выполненные работы производится в период с июня по декабрь 2017 года, когда срок окончания выполнения работ по договору октябрь 2017 года;

- объединение в одну закупку маршрутов перевозки, а именно Анадырский и Провиденский районы, что свидетельствует об ограничении конкуренции со стороны ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» и об ограничении доступа на рынок субъектов малого и среднего предпринимательства.

На основании приведенных доводов, прошу:

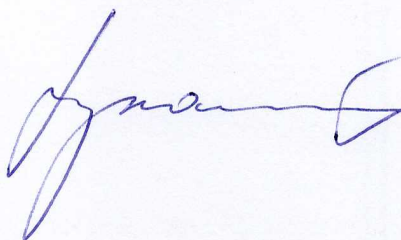
- признать жалобу обоснованной;
- выдать в адрес ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» предписание об устранении нарушений Закона о закупках и Закона о защите конкуренции;
- приостановить заключение договора с победителем процедуры закупки.

**Приложение:**

- извещение о проведении закупки № 31604526152 (редакция № 1);
- извещение о проведении закупки № 31604526152 (редакция № 2);
- копия протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок;
- документация о проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание транспортных услуг по перевозке угля (морской перевозке);
- копия приказа о вступлении в должность, подтверждающий право лица на подписание жалобы.

С уважением,

Генеральный директор



В.Е. Кулаков