

**Уполномоченный орган:**

Управление ФАС России по Чукотскому автономному округу  
689000, г. Анадырь, ул. Энергетиков, д. 13

**Заявитель жалобы:**

Общество с ограниченной ответственностью производственное коммерческое предприятие «ТЕМП»  
ИНН 8709906784, КПП 870901001, ОГРН 1158709000284  
Юридический адрес: 689000, г. Анадырь, ул. Отке, д. 44  
Почтовый адрес: 689000, г. Анадырь, ул. Полярная, д. 7  
Контактный тел.: 8 964 480 85 40

**Организатор торгов:**

Акционерное общество «Чукотэнерго»  
ИНН 8700000339, КПП 870901001  
Юридический адрес: 689000, г. Анадырь, ул. Рультытегина, д. 35, корпус «А»  
тел. 8 (42722) 2-61-96

ЧУКОТСКОЕ УФАС РОССИИ

Дата « 16 » 08

2016

Вх. № 1457

**ЖАЛОБА**

в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ на действия организатора открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора участников на право заключения договора на оказание услуг по ледовой перевозке угля для Анадырской ТЭЦ для нужд АО «Чукотэнерго» Лот № 1 (ГКПЗ №1.1.). Номер извещения на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31603940093

"29"июля 2016 г. Акционерное общество «Чукотэнерго» (ИНН 8700000339, КПП 870901001, юридический и почтовый адрес: 689000, г. Анадырь, ул. Рультытегина, д. 35, корпус «А», контактный телефон организатора торгов (42722) 2-61-96. Далее по тексту- «организатор торгов») разместило на официальном сайте извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора ледовой перевозки угля для Анадырской ТЭЦ для нужд АО «Чукотэнерго» (номер закупочной процедуры 31603940093).

Изучив документацию о проведении одноэтапного конкурса, Общество с ограниченной ответственностью производственное коммерческое предприятие «Темп» считает, что она не соответствует действующему законодательству в сфере организации и проведения закупочных процедур, антимонопольному законодательству, в связи со следующим:

Как следует об информации об организаторе торгов, размещенной на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), АО «Чукотэнерго» относится к отдельным видам

юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ (далее Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с положениями части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ основными принципами закупочной деятельности являются информационная открытость, равноправие, справедливость и отсутствие необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок, определенные исключительно Положением о закупке. Исходя из буквального трактования данной нормы, в совокупном рассмотрении с положениями статьи 3 Закона № 223-ФЗ, требования к участникам, порядок оценки и критерии оценки должны быть четко понятны и регламентированы до момента подачи заявки на участие в закупке потенциальным участником. Документация о закупке не может содержать более широкий спектр требований чем Положение организатора торгов, в противном случае таковое Положение теряет свою регламентирующую силу.

Положение о закупке организатора торгов размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в установленном законодательством порядке. Как следует из пунктов 6.3.1 – 6.3.10 Положения участниками закупки могут быть любые юридические и физические лица, зарегистрированные в установленном законодательством порядке, имеющие гражданскую правоспособность. Организатор вправе установить требования об отсутствии участника в реестрах недобросовестных поставщиков, требования к жизненному циклу товара или созданного в результате выполнения работ объекта. Пунктом 6.3.9 Положения указано, что организатор торгов вправе устанавливать иные требования (четко не определенные) в документации о закупке. В соответствии с пунктом 6.3.9 Положения, Требования к участникам не должны накладывать на конкурентную борьбу излишних (необоснованных) ограничений, в том числе ограничений допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 2.5.1.1 документации о проведении открытого конкурса, участник закупки должен соответствовать дополнительным требованиям к Участникам закупки, указанным в пункте **Ошибка! Источник ссылки не найден.** с предоставлением подтверждающих документов, указанных в пункте **Ошибка! Источник ссылки не найден.**

Согласно пункту 4.2.13 документации о проведении открытого конкурса участник должен отвечать требованиям по обладанию следующими профессиональными знаниями, опытом, и ресурсными возможностями (материально-техническими, производственными, трудовыми), управленческой компетентностью:

наличие опыта выполнения договоров оказания аналогичных услуг, участник конкурса должен иметь собственный парк транспорта, необходимый для исполнения согласованного графика перевозки угля с Заказчиком, либо состоять в договорных отношениях с компаниями, оказывающими услуги по доставке угольной продукции (транспортно-экспедиторскими компаниями), участник должен иметь персонального менеджера.

Таким образом, организатор торгов ограничил участие в закупке юридических лиц, имеющие в своем распоряжении транспортные средства в долгосрочной аренде и (или) владеющих им по договорам лизинга. При этом требования о наличии транспорта не конкретизированы, не указан оценочный критерий достаточности материальных ресурсов. Соответственно, такое требование является неизмеряемым.

Помимо этого, на страницах 103-104 конкурсной документации установлены оценочные критерии и порядок оценки поступивших заявок по неценовым критериям. Исходя из изложенного порядка, - невозможно определить алгоритм ранжирования заявок по неценовым критериям, не даны пояснения понятий «номер уровня иерархии» по критериям оценки. Сам порядок оценки предусматривает следующее ранжирование:

- удовлетворительно (предложение Участника полностью соответствует требованиям Документации о закупке, а также объявленным целям и интересам Заказчика);

- хорошо (предложение Участника полностью соответствует требованиям Документации о закупке, а также объявленным целям и интересам Заказчика и превосходят изложенные в Документации о закупке требования);

- отлично (соответствие реально достижимому максимальному уровню предложения по данному критерию, лучшей мировой практике в данной предметной области).

Однако подобный порядок определения не позволяет участникам закупки обеспечить прозрачный контроль за процессом определения победителя торгов, отсутствует в Положении о закупках организатора торгов.

Фактически, победитель торгов определяется в зависимости не от сопоставления заявок участников, а исходя из личной субъективной оценки членов конкурсной комиссии. Нечеткая формулировка оценочных критериев лишает потенциальных участников возможности представить лучшие условия для обеспечения победы в одноэтапном конкурсе при составлении конкурсных заявок.

На основании изложенного, считаем, что организатором торгов нарушены требования части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, частей 2 и 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ.

Закупочная документация в полном объеме размещена на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать незаконными действия (бездействие) организатора открытого конкурса на право заключения договора перевозки угля для Анадырской ТЭЖ для нужд АО «Чукотэнерго» в виде установления для участников торгов неизмеряемых требований, отсутствующих в положении о закупке организатора торгов, ограничении участия юридических лиц, имеющих в распоряжении транспортные средства на праве долгосрочной аренды, а также установления не определенного порядка оценки и сопоставления заявок участников конкурсного отбора, по критериям, отсутствующим в Положении о закупках организатора торгов.

2. Восстановить нарушенные права и законные интересы неограниченного круга участников (в т.ч. заявителя настоящей жалобы) путем выдачи организатору

торгов обязательного для исполнения предписания на внесение в конкурсную документацию изменений, снимающих необоснованные и неизмеряемые требования к участникам, установить четкий и прозрачный порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Приложения:

1. копия извещения о проведении одноэтапного конкурса на 3 л.;
2. Копия решения о назначении В.Н. Корецкого генеральным директором на 1 л.;
3. Копия приказа о вступлении в должность на 1 л.

Генеральный директор



В.Н. Корецкий