

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский автономный округ,  
г. Анадырь, ул. Энергетиков, д. 13

Телефон/факс: (42722) 2-66-08  
E-mail: [to87@fas.gov.ru](mailto:to87@fas.gov.ru)

**Заказчик** – Департамент образования,  
культуры и спорта Чукотского  
автономного округа

689000, Чукотский автономный округ,  
г. Анадырь, ул. Беринга, д. 7  
Контактный телефон: 8 (427-22) 6-31-72  
Адрес электронной почты:  
[borodin@anadvr.ru](mailto:borodin@anadvr.ru)

**Заявитель** – ООО «АйТиСи»  
690034, г. Владивосток,  
ул. Приходько, 15-14  
Тел.: +7 (423) 229-98-22  
Адрес электронной почты:  
[itc@itc-dv.ru](mailto:itc@itc-dv.ru)

## ЖАЛОБА

на действия Заказчика,  
на положения документации о закупке

26.05.2015 г.

11.05.2016г. года на официальном сайте ЕИС <http://zakupki.gov.ru> опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по внедрению регионального сегмента АИС "Контингент" в Чукотском автономном округе (закупка № 0188200000416000253).

Заказчик: Департамент образования, культуры и спорта Чукотского автономного округа.

Окончание срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 27.05.2016 09:30.

В положениях аукционной документации Заказчиком нарушены требования законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ), что существенно нарушает права и законные интересы участника закупки.

1. В соответствии с п.2 ст.42 Федерального закона №44-ФЗ извещение должно содержать сведения о месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, также в соответствии с п.1 ч.1 ст.33 описание объекта закупки должно носить объективный

характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

В нарушение указанных пунктов, в п. 9 раздела 1.1. Аукционной документации «Общие сведения о проводимом электронном аукционе», наряду с извещением, фактически не указано место оказания услуг. Фраза «Услуги должны быть оказаны по месту нахождения серверов исполнителя» не содержит привязки к каким-либо географическим объектам, фактически сервера исполнителя могут находиться как в любой точке Российской Федерации, так и на территории иностранных государств, (нахождение оборудования на территории иностранного государства является явным нарушением требований п.7 ч.4 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»: «Обладатель информации, оператор информационной системы в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, **обязаны обеспечить нахождение на территории Российской Федерации баз данных информации**, с использованием которых осуществляются сбор, запись, систематизация, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение персональных данных граждан Российской Федерации.»).

Пунктом 2.5.3.2. Технического задания Заказчиком установлено, что Учет контингента обучающихся ведется в Региональном сегменте по гражданам Российской Федерации.

Отсутствие требования к информации о расположении серверов (место оказания услуг) делает невозможным выполнение п. 2.5.2 «Требования к качеству и безопасности услуг» Технического задания (например, **невозможно реализовать требования по защите каналов связи при передаче информации за пределы контролируемой зоны, требования по межсетевому экранированию и т.д.**).

2. Согласно п.2 ч.5 ст.66 Федерального закона №44-ФЗ вторая часть заявки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Из п.1 ч.1 ст. 31 Федерального закона №44-ФЗ следует, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участнику закупки о его соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Федеральный закон от 04.05.2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи

с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности, предусмотрен перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии.

В соответствии с п.5 ч.1 ст. 12 Закона о лицензировании деятельность по технической защите конфиденциальной информации подлежит лицензированию.

В соответствии с п.10 Приказа ФСТЭК России от 11.02.2013 № 17 "Об утверждении Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах" для проведения работ по защите информации в ходе создания и эксплуатации информационной системы обладателем информации (заказчиком) и оператором в соответствии с законодательством Российской Федерации при необходимости привлекаются организации, имеющие лицензию на деятельность по технической защите конфиденциальной информации в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В соответствии с п.2 Приказа ФСТЭК России от 18.02.2013 № 21 «Об утверждении Составы и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» для выполнения работ по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационной системе в соответствии с законодательством Российской Федерации могут привлекаться на договорной основе юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию на деятельность по технической защите конфиденциальной информации.

**Необходимость проведения работ по защите информации указана в п. 2.5.2 Технического задания «Требования к качеству и безопасности услуг»:**

«Обеспечение безопасности информации конфиденциального характера, обрабатываемой в региональном сегменте (**персональных данных**), осуществляется в соответствии с нормативно-правовыми актами и руководящими документами, регламентирующими отношения в сфере обращения и защиты персональных данных, в том числе:

- Приказ ФСТЭК России от 11.02.2013 № 17 «Об утверждении Требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах»

- Приказ ФСТЭК России от 18.02.2013 № 21 «Об утверждении Составы и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных».

В нарушение вышеуказанных требований законодательства, в п.28 и в п. 32.1 раздела 1.3. Аукционной документации «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе, и инструкция по ее заполнению» указано, что «перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом электронного аукциона» **не установлен.**

3. Согласно п.2 ч.5 ст.66 Федерального закона №44-ФЗ вторая часть заявки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Из п.1 ч.1 ст. 31 Федерального закона №44-ФЗ следует, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участнику закупки о его соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно требованиям Приказа ФСТЭК от 11.02.2013 №17 для информационной системы (вне зависимости от ее класса защищенности) должны быть реализованы меры защиты информации от раскрытия, которые достигаются, в том числе путем использования криптографических средств защиты информации.

В частности, требования к реализации защиты гласят, что "оператором должна быть обеспечена по каналам связи, имеющим выход за пределы контролируемой зоны защита информации. Обеспечивается путем защиты каналов связи от несанкционированного физического доступа (подключения) к ним и (или) применения в соответствии с законодательством Российской Федерации средств криптографической защиты информации или иными методами" (Примечание: в Техническом задании Заказчиком иные методы не установлены).

Так как ИС "Контингент" предполагает взаимодействие с федеральными информационными ресурсами, обмен информацией с учебными заведениями и т.д., то информация, которая в ней обрабатывается, выходит за пределы контролируемой зоны, а значит подлежит защите (в том числе с помощью криптосредств). В составе

**П.2.5.2. Технического задания Заказчиком установлены требования к качеству и безопасности услуг, в том числе установлено соответствие Приказу ФСБ России от 10.07.2014 № 378 «Об утверждении Состава и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных с использованием средств криптографической защиты информации, необходимых для выполнения установленных Правительством Российской Федерации требований к защите персональных данных для каждого из уровней защищенности».**

Также в состав оказываемых услуг Таблица 1 Технического задания включена **Организация защищенного канала в соответствии с техническим заданием.**

Таким образом, в соответствии с п.1 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 313 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке,

производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) **Исполнитель обязан иметь действующую лицензию ФСБ России с соответствующим перечнем оказываемых услуг.**

В нарушение вышеуказанных требований законодательства Заказчиком не установлены соответствующие требования к участнику закупки и к составу второй части заявки. 3

4. В соответствии со ст.14 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

1. Государственные информационные системы **создаются в целях реализации полномочий государственных органов** и обеспечения обмена информацией между этими органами, а также в иных установленных федеральными законами целях.

2. Государственные информационные системы **создаются и эксплуатируются с учетом требований**, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно распоряжению Правительства РФ от 25.04.2011 N 729-р в Перечень услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), **подлежащих включению в реестры государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме, входят:**

1. Предоставление информации о реализации программ основного общего и среднего (полного) общего образования, а также дополнительных общеобразовательных программ.
2. Предоставление информации о реализации программ основного среднего профессионального образования, а также дополнительных профессиональных образовательных программ.
3. Предоставление информации о результатах сданных экзаменов, результатах тестирования и иных вступительных испытаний, а также о зачислении в федеральное государственное образовательное учреждение.
4. Предоставление информации о текущей успеваемости учащегося, ведение дневника и журнала успеваемости.
5. Предоставление информации об образовательных программах и учебных планах, рабочих программах учебных курсов, предметах, дисциплинах (модулях), годовых календарных учебных графиках.

6. Предоставление информации о порядке проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших основные и дополнительные общеобразовательные (за исключением дошкольных) и профессиональные образовательные программы.

7. Предоставление информации из федеральной базы данных о результатах единого государственного экзамена.

24. Прием заявлений о зачислении в государственные образовательные учреждения субъекта Российской Федерации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады), а также постановка на соответствующий учет.

25. Предоставление информации о реализации в образовательных учреждениях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительных общеобразовательных программ.

26. Предоставление информации о реализации программ начального и среднего профессионального образования, а также дополнительных профессиональных образовательных программ.

27. Предоставление информации о результатах сданных экзаменов, результатах тестирования и иных вступительных испытаний, а также о зачислении в государственное образовательное учреждение субъекта Российской Федерации.

28. Предоставление информации о текущей успеваемости учащегося в государственном образовательном учреждении субъекта Российской Федерации, ведение дневника и журнала успеваемости.

29. Предоставление информации об образовательных программах и учебных планах, рабочих программах учебных курсов, предметах, дисциплинах (модулях), годовых календарных учебных графиках.

30. Предоставление информации о порядке проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, освоивших основные и дополнительные общеобразовательные (за исключением дошкольных) и профессиональные образовательные программы.

**П. 2.5.3.3. Технического задания «Цели регионального сегмента» Заказчиком установлено внедрение регионального сегмента направлено на достижение следующих целей:**

- **повышение эффективности государственного и муниципального управления** в сфере образования за счет использования современных информационных технологий;
- **повышение качества оказания населению государственных и муниципальных услуг** в электронном виде в образовательной сфере.

Таким образом, Региональный сегмент АИС «Контингент» несет все обязательные признаки и фактически является государственной информационной системой в соответствии со ст. 13 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Заказчик – Департамент образования, культуры и спорта Чукотского автономного округа является центральным исполнительным органом государственной власти Чукотского автономного округа.

На основании п. 13, п. 17.5 Приказа ФСТЭК России от 11.02.2013 № 17 ввод в действие информационной системы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации и с учетом ГОСТ 34.601 и при наличии аттестата соответствия».

**Между тем, в Техническом задании Заказчиком не установлены соответствующие требования к составу услуг и требования к результату оказываемых услуг.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2015 №676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» (далее - Постановление) определены требования к порядку реализации мероприятий по созданию, развитию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации и выводу из эксплуатации государственных информационных систем (ГИС) и дальнейшему хранению содержащейся в их базах данных информации в целях повышения эффективности реализации полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в результате использования информационно-коммуникационных технологий.

**Тем не менее, Техническое задание сформировано с нарушением положений данного Постановления:**

- состав услуг не соответствует требованиям Постановления, так в Техническом задании пропущен этап п.6 Постановления о необходимости Этапа разработки документации на систему и ее части включает разработку, согласование и утверждение документации в объеме, необходимом для описания полной совокупности проектных решений и достаточном для дальнейшего выполнения работ по созданию системы;

- состав оказываемых услуг на этапе пусконаладочных работ, указанных в Таблице 1 п.2.3 Технического задания (Состав: *Интеграция Регионального сегмента с ЕСИА, регистрация ИС-поставщиков данных*), не соответствует составу и объему работ, проводимых на этапе пусконаладочных работ согласно Постановлению, а именно «Этап пусконаладочных работ включает автономную наладку технических средств и программного обеспечения частей системы, загрузку информации в ее базу данных, комплексную наладку технических средств и программного обеспечения системы».

- состав оказываемых услуг в рамках предварительных испытаний, указанных в Таблице 1 п.2.3 Технического задания, а именно «Проведение предварительных испытаний, где результатом является План проведения опытной эксплуатации, Протокол предварительных испытаний, Акт приемки оказанных услуг, не соответствует составу и объему работ, проводимых на этапе предварительных испытаний согласно требованиям Постановления (разработка программы и методики предварительных испытаний, в соответствии с которыми осуществляется проверка системы на работоспособность и соответствие техническому заданию на ее создание; проверка системы на работоспособность и соответствие техническому заданию на ее создание; устранение выявленных при проведении таких испытаний неисправностей и внесение изменений в документацию, и рабочую документацию на систему; оформление протокола испытаний и акта о приемке системы в опытную эксплуатацию).

- состав оказываемых услуг в рамках этапа «ввод регионального сегмента в опытную эксплуатацию», указанный в Таблице 1 п.2.3 Технического задания, не соответствует составу и объему работ, проводимых на этапе опытной эксплуатации согласно Постановления, а именно

«разработка программы и методики опытной эксплуатации; доработка программного обеспечения системы и дополнительную наладку технических средств в случае обнаружения недостатков, выявленных при опытной эксплуатации системы; оформление акта о завершении опытной эксплуатации, включающего перечень недостатков, которые необходимо устранить до начала эксплуатации системы».

На основании вышеизложенного

**ПРОШУ:**

- 1) Признать жалобу ООО «АйТиСи» обоснованной.
- 2) Провести внеплановую проверку в отношении закупки №0188200000416000253.
- 3) Выдать предписание об устранении допущенных нарушений. Обязать Заказчика привести документацию в соответствии с требованиями Федерального закона №44-ФЗ.
- 4) Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта в отношении закупки № 0188200000416000253 до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

1. Копия приказа № ПК - 006/15 от 28.07.2015;
2. Копия документации о закупке.

Генеральный директор  
ООО «АйТиСи»



Елисеев Илья Владимирович