

№ 03-19/ 1 от 26.05.2016 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы  
Чукотского АО  
689000, г. Анадырь, ул. Энергетиков, д. 13.

**Организатор торгов:** Департамент промышленной  
и сельскохозяйственной политики Чукотского  
автономного округа

Почтовый и факт. адрес: 689000, г. Анадырь, ул.  
Отке, д. 4  
тел. 8 (42722) 63521

**Заявитель:** Сельскохозяйственный снабженческо-  
сбытовой потребительский кооператив «Дары  
Природы»

(ОГРН 1158709000230, ИНН 8709906745, КПП  
870901001689000) Почтовый и факт. адрес: г.  
Анадырь, ул. Кооперативная, д.2  
тел.: +7 914 714 93 33

ЧУКОТСКОЕ УФАС РОССИИ

Дата « 26 » 05 2016 г.

Вх. № 0853

**Жалоба на действия конкурсной комиссии по отбору сельскохозяйственных  
потребительских кооперативов Чукотского автономного округа на предоставление  
грантов для развития материально-технической базы**

В апреле 2016 г. на сайте Правительства Чукотского автономного округа было размещено объявление о начале приема заявок на участие в отборе сельскохозяйственных потребительских кооперативов для участия в мероприятии по предоставлению грантов для развития материально-технической базы (чукотка.рф/documents/ads/11530).

Согласно указанного объявления, срок приема заявок установлен в период с 04.04.2016 г. по 20.04.2016 г.

Предоставление грантов на развитие материально-технической базы сельскохозяйственным потребительским кооперативам регулируется положениями статьи 78 Бюджетного кодекса российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2015 года N 623, Государственной программой "Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа на 2014 - 2020 годы", утвержденной Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 21 октября 2013 года N 411 (подпрограмма "Поддержка малых форм хозяйствования"), Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 3 августа 2015 года № 426 «О реализации мероприятий по грантовой поддержке сельскохозяйственных потребительских кооперативов Чукотского автономного округа для развития материально-технической базы».

В срок, указанный в объявлении о начале конкурсных процедур, заявки на участие в отборе для получения гранта подало 2 потребительских сельскохозяйственных кооператива:

- 1 – сельскохозяйственный перерабатывающий снабженческо-сбытовой потребительский кооператив «Чукотка»
- 2- сельскохозяйственный снабженческо-сбытовой потребительский кооператив «Дары природы».

В последующем победителем конкурсного отбора признан сельскохозяйственный перерабатывающий снабженческо-сбытовой

потребительский кооператив «Чукотка». Протоколом комиссии Департаменту промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа надлежит предусмотреть в его адрес выделение средств по гранту в размере 97 019 000,00 рублей

Согласно положениям раздела 2, пунктов 3.8, 3.13, 6.1 Порядка предоставления сельскохозяйственным потребителям кооперативам грантов для развития материально-технической базы (утв. Постановлением правительства Чукотского АО от 03.08.2015 г. № 426) одним из главных условий участия в конкурсном отборе и получении средств гранта является отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно сведениям с общедоступного сервиса «Банк данных исполнительных производств» Федеральной службы судебных приставов, по состоянию на 25.05.2016 г. у участника конкурсного отбора сельскохозяйственного перерабатывающего снабженческо-сбытового потребительского кооператива «Чукотка» имеется задолженность по уплате налогов (сборов) и пеней. Исполнительное производство возбуждено 02.03.2016 г. на основании исполнительного документа от 12.02.2016 г. № 43, выданного Межрайонной ИФНС России № 1 по Чукотскому автономному округу, что свидетельствует о невозможности его участия в конкурсном отборе.

Помимо этого, сельскохозяйственный перерабатывающий снабженческо-сбытовой потребительский кооператив «Чукотка» в конце 2015 г. уже являлся получателем средств гранта на развитие материально-технической базы в рамках Постановления Правительства Чукотского автономного округа от 3 августа 2015 года № 426. Как следует из пункта 1.6 Порядка размер средств гранта определяется с учетом собственных средств сельскохозяйственного потребительского кооператива, внесенных на счет неделимого фонда, и плана расходов. Как указано в положениях пункта 3.3 и 3.5 Порядка, одними из обязательных документов в составе заявки участников отбора – является план расходов кооператива и программа развития. Программа развития кооператива составляется на срок не менее 5-ти лет и должна включать: прирост численности занятого населения (создание дополнительных рабочих мест, увеличение количества членов сельскохозяйственного потребительского кооператива, а также количества сельскохозяйственных товаропроизводителей, обслуживаемых сельскохозяйственным потребителем кооперативом); прирост объемов производства (оказания услуг) в натуральных показателях; прирост выручки от реализации сельскохозяйственной продукции (оказания услуг) не менее чем на четыре процента в год; долю заготовки (сбора), переработки, хранения, транспортировки и сбыта сельскохозяйственной продукции собственного производства членов кооператива, потребительского общества, включая продукцию первичной переработки, произведенную данными кооперативами из сельскохозяйственного сырья собственного производства членов этих кооперативов, а также долю выполненных работ (услуг) для членов данных кооперативов, в общем объеме не менее 50 процентов; наличие долгосрочного плана финансово-хозяйственной деятельности.

Предоставив новый план развития на ближайшие 5 лет, указанный участник кооператива фактически изменил содержание плана развития и плана расходов кооператива в течение 5-негo периода, являвшийся основанием для предоставления ему средств гранта в 2015 году, соответственно такое изменение

должно было рассматриваться организатором вне рамок объявленного в 2016 году конкурса для повторного предоставления средств гранта на аналогичный период, а в порядке пункта 4.6 Порядка, в рамках ранее заключенного соглашения.

При этом такие целевые показатели развития как создание дополнительных рабочих мест, прирост объемов производства уже оценивались ранее, целевые показатели плана развития и его реализация на 2016 – 2020 годы фактически являлись профинансированными в рамках ранее объявленных торгов, направленных на реализацию Государственной программы "Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа на 2014 - 2020 годы", утвержденной Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 21 октября 2013 года N 411 (подпрограмма "Поддержка малых форм хозяйствования"). Объявление о проводимых торгах в 2015 года опубликовано на сайте Правительства Чукотского автономного округа ([чукотка.рф/documents/ads/11025](http://чукотка.рф/documents/ads/11025)).

С учетом того, что сельскохозяйственный перерабатывающий снабженческо-сбытовой потребительский кооператив «Чукотка» и сельскохозяйственный снабженческо-сбытовой потребительский кооператив «Дары природы» являются конкурентами, действующими на одном товарном рынке (территория Чукотского автономного округа), действия конкурсной комиссии по отбору сельскохозяйственных потребительских кооперативов Чукотского автономного округа в виде предоставления преимущественного положения при признании сельскохозяйственного перерабатывающего снабженческо-сбытового потребительского кооператива «Чукотка» надлежащим участником конкурсного отбора, несмотря на наличие задолженности перед бюджетом, повторного финансирования программы развития кооператива на 2016-2020 годы в нарушение пункта 4.6 Порядка нарушают положения пункта 8 части 1 статьи 15 и пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», создают дискриминационные условия деятельности для заявителя.

В соответствии с положениями частей 1, 11, 17 – 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом того, что в полномочия Антимонопольного органа входит принятие мер так называемого внесудебного контроля, в частности выдача предписания об отмене протоколов конкурсной комиссии и проведении повторной оценки поданных заявок (Постановление Арбитражного суда Московского округа от 9 апреля 2015 г. N Ф05-1842/15 по делу N А40-33567/2014, Постановление Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 9 ноября 2012 г. N Ф02-4652/12 по делу N А74-1247/2012, Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 21 мая 2015 г. N Ф01-1641/15 по делу N А38-4366/2014 и др.), прошу:

- 1) Признать жалобу обоснованной.
- 2) Признать конкурсную комиссию по отбору сельскохозяйственных потребительских кооперативов Чукотского автономного округа Департамента промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа нарушившей положения пункта 8 части 1 статьи 15 и пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

- 3) Выдать обязательное для исполнения предписание в виде отмены протокола № 1 от 29.04.2016 г. и № 2 от 18.05.2016 г. и обязать провести


повторную оценку заявок, с учетом несоответствия одного из участников обязательным требованиям.

4) В целях недопущения нарушений прав заявителя приостановить заключение соглашений на предоставление грантов.

В целях обеспечения всестороннего рассмотрения жалобы, ходатайствуем об истребовании у организатора торгов копии протокола определения победителей конкурсного отбора на предоставление гранта сельскохозяйственным кооперативам в 2015 году (в нарушение требований Порядка протокол об итогах конкурса не размещен в открытом доступе) и копии программы развития победителя отбора в 2015 г.

Приложение: распечатка с сайта ФССП России от 25.05.2016 г. на 1 л.;  
копия протокола № 1 от 29.04.2016 г. на 3 л.;  
копия протокола № 2 от 18.05.2016 г. на 4 л.;  
распечатка объявления о приеме документов за 2016 г. на 7 л.;  
распечатка объявления о приеме документов за 2015 г. на 8 л.;  
копия протокола общего собрания СССПК «Дары Природы» на 3 л.;  
копия свидетельства о гос. регистрации на 1 л.

Председатель правления



Агарков А.И.