

ООО «ГЛОБУС» тел./факс: +7 (3812) 411 725

ОГРН 1115543028710 ИНН / КПП 5506218931 / 550601001

Адрес местонахождения: 644010 г.Омск, ул.Маяковского, д.81

Почтовый адрес: 644006 г.Омск, пр.К.Маркса, д.61

e-mail:svetlana.shelestova@yandex.ru

исх. № 5 от 16 февраля 2015 г.

**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Чукотскому автономному округу
Адрес: 689000, Чукотский автономный
округ, г.Анадырь, ул. Энергетиков, д. 13**

Заказчик: Открытое акционерное общество
«Арктик Регион Связь»
Адрес местонахождения: 689000,
Чукотский АО, г.Анадырь, ул.Ленина, д.20.

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Глобус»
Адрес: 644006 г. Омск, пр. К.Маркса, д.61

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок.**

31.12.2015 на сайте <http://zakupki.gov.ru/> ОАО «Арктик Регион Связь» адрес местонахождения / почтовый адрес: Российская Федерация, 689000, Чукотский АО, г.Анадырь, ул. Ленина, д.20, телефон +7(495) 7751388, факс: +7(495) 7751388, адрес эл.почты: o.korneva@arsnet.ru было опубликовано извещение №31401900159 о проведении открытого конкурса по отбору аудиторской организации на право заключения договора на проведение обязательного аудита бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО "Арктик Регион Связь" за 2014, 2015, 2016г.

03.02.2015 г. во исполнение предписания УФАС по Чукотскому автономному округу №02/01-52/15 Заказчик внес изменение в конкурсную документацию.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе запланировано Заказчиком на 18 февраля 2015 года в 09:00 часов (по местному времени Заказчика) по адресу Российская Федерация, 689000, Чукотский АО, г.Анадырь, ул. Ленина, д.20.

В связи с внесением изменений 03.02.2015г. в конкурсную документацию в нестоимостном критерии «Качество услуг и квалификация участника Конкурса» Заказчик ОАО «АРС» установил новые подкритерии.

Подкритерий №1 «Опыт участника конкурса по аудиту государственных предприятий и предприятий с долей государственной собственности не менее 25% (за период 2009-2013гг.)».

Подкритерий №2 «Квалификация трудовых ресурсов».

Относительно подкритерия №2 «Квалификация трудовых ресурсов»: указанными изменениями Заказчиком был установлен следующий порядок оценки по подкритерию:

№	Составляющие критерия «Качество услуг и квалификация участника Конкурса»	Кол-во баллов, присваиваемых по каждому из показателей указанного критерия (максимальное и минимальное значение), в баллах	Максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия, в баллах
2.2.	Подкритерий №2 (С ¹ ₂), Квалификация трудовых ресурсов	От 0 до 70	
2.2.1.	<p>Количество аттестованных аудиторов с опытом 5 и более лет с даты выдачи квалификационного аттестата аудитора, являющихся работниками аудиторской компании. (Подтверждается копиями трудовых договоров, копиями квалификационных аттестатов, а также выписками из реестра аудиторов и аудиторских организаций, размещенные на сайте Минфина).</p> <p>При наличии в штате аудиторской организации:</p> <p>а) менее 3-х аттестованных аудитора</p> <p>б) от 3 до 15 аттестованных аудитора</p> <p>в) от 16 до 25 аттестованных аудитора</p> <p>г) от 26 до 31 аттестованных аудитора</p> <p>д) от 32 до 39 аттестованных аудитора</p> <p>е) от 40 и более аттестованных аудиторов</p>	<p>0</p> <p>1</p> <p>5</p> <p>10</p> <p>25</p> <p>70</p>	70

Как следует из конкурсной документации оценке подлежат аттестованные аудиторы с опытом работы 5 и более лет с даты выдачи квалификационного аттестата аудитора.

Таким образом, речь идет о специалистах аттестаты которым выданы в 2009 году или ранее. **Однако, указанные аудиторы, не вправе выдавать и подписывать аудиторское заключение Заказчика**, поскольку аудиторы, имеющие действительные квалификационные аттестаты аудитора, выданные в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года N 119-ФЗ "Об аудиторской деятельности" (как раз те, которые выданы в 2009 году и ранее), вправе участвовать в аудиторской деятельности в соответствии с типом имеющегося у них квалификационного аттестата аудитора, за исключением участия в аудиторской деятельности, предусмотренной частью 3 статьи 5 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности" от 30.12.2008 N 307-ФЗ обязательный аудит бухгалтерской отчетности организаций, в уставных капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, проводится только аудиторскими организациями.

Таким образом, аудит ОАО «Арктик регион связь», который удовлетворяет критериям, установленным частью 3 статьи 5 Федерального закона "Об аудиторской деятельности", могут проводить аудиторы, аттестат которых выдан саморегулируемой организацией аудиторов не ранее 1 января 2011 года. Аудиторы, получившие квалификационный аттестат до 1 января 2011 года, не вправе осуществлять проверку, выдавать и подписывать аудиторское заключение Заказчика.

Часть 8 статьи 32 Закона №44-ФЗ предусматривает, что Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины

значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Указанный порядок определен постановлением Правительства № 1085.

Пунктом 4 Порядка установлены нестоимостные критерии оценки: качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

При этом в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров по нестоимостным критериям оценки (п. 10 Правил).

Установленный заказчиком порядок оценки по подкритерию №2 «Квалификация трудовых ресурсов» в части оценки аудиторов, не имеющих право проводить аудит Заказчика не раскрывает содержание подкритерия.

Таким образом, порядок оценки заявок участников размещения заказа в части подкритерия «Квалификация трудовых ресурсов», установленный Заказчиком, не позволяет выявить участника размещения заказа, предлагающие наиболее выгодные условия исполнения контракта.

В соответствии с п.9 Конкурсной документации, к участникам размещения заказа установлены Обязательные требования к участникам закупки. В том числе принадлежность участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства.

Пунктом 13 Заказчиком установлены требования к документам, входящим в состав заявки на участие в конкурсе, в том числе « - оригинал или копия документов о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства».

В соответствии со статьей 51 Федерального закона 44-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе декларация о принадлежности участника к субъектам малого предпринимательства в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

Требовать оригиналы или копии документов о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства Заказчик не имеет права в силу части 5 статьи 51 Федерального закона 44-ФЗ.

Таким образом, Заказчик, установив требования о предоставлении оригинала или копии документов о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства, нарушил требования статьи 51 Федерального закона 44-ФЗ.

В соответствии со статьей 27 Федерального закона 44-ФЗ В случае, если заказчиком принято решение об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о таком ограничении с обоснованием его причин должна быть указана в извещении об осуществлении закупки.

Однако Закупкой № 31401900159 не соблюдено требование статьи 27 Федерального закона 44-ФЗ, чем нарушено законодательство о контрактной системе РФ.

Согласно 3.6 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного Приказом ФАС России от 24.07.2012 N 498, **жалоба подается, в том числе посредством факсимильной связи.**

Таким образом, участник размещения заказа вправе направить жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии посредством факсимильной связи.

Извещение №31401900159 о проведении открытого конкурса, конкурсная документация опубликованы на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/>, бумажный вариант у Заказчика – ОАО «АРС».

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРОШУ:

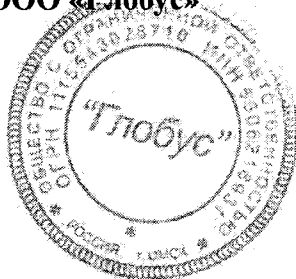
1. Принять и рассмотреть настоящую жалобу по существу.
2. Возбудить и рассмотреть дело о нарушении законодательства при проведении открытого конкурса по отбору аудиторской организации на право заключения договора на проведение обязательного аудита бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО "Арктик Регион Связь" за 2014, 2015, 2016г.
3. Признать жалобу ООО «Глобус» обоснованной.
4. Выдать Заказчику (конкурсной комиссии), обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений.
5. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу, направив в письменной форме государственному заказчику (конкурсной комиссии) требование о приостановлении размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным.

Приложение:

1. Решение №1 Учредителя о полномочиях директора Агентовой К.В. – на 1 листе.

Директор ООО «Глобус»

МП



A handwritten signature in black ink, appearing to be 'K.V. Agentova'.

Агентова К.В.