

	<b>Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу</b> Адрес: 689000, Чукотский автономный округ, г.Анадырь, ул.Энергетиков, д.13 Телефон / факс: (42722) 2-66-08 E-mail: to87@fas.gov.ru
<b>Податель жалобы:</b>	<b>Общество с ограниченной ответственностью «Альтаир»</b> ОГРН 5077746978546 ИНН 7702645355 КПП 771601001 Почтовый адрес: 129281, г.Москва, ул.Изумрудная, д.9, офис 283 Адрес электронной почты: altair.ooo@rambler.ru Тел.: 8 495 796 0511
<b>Организатор конкурса:</b>	<b>Государственное предприятие Чукотского автономного округа "Чукоткомхоз"</b> ИНН 8700000466 КПП 870901001 ОГРН 1028700586694 Адрес местонахождения: Российская Федерация, 689000, Чукотский АО, Анадырь г, Рутьтытегина, 24 Почтовый адрес: Российская Федерация, 689000, Чукотский АО, Анадырь г, Рутьтытегина, 24
<b>Контактное лицо:</b>	Терехина Юлия Анатольевна Телефон: 72-42722-28580 Факс: 72-42722-28345 E-mail: zakupki_komhoz@mail.ru <b>Закупка №0588200001015000001</b>

Исх. б/н от 02.02.2015г.

## ЖАЛОБА

ООО «Альтаир» принимает участие в открытом конкурсе по отбору аудиторской компании на осуществление аудиторской проверки бухгалтерского учета и финансовой бухгалтерской отчетности Государственное предприятие Чукотского автономного округа "Чукоткомхоз" за 2014-2016 гг.

**Адрес извещения о проведении открытого конкурса в сети Интернет:**  
<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/common-info.html?regNumber=0588200001015000001>

**Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени Заказчика):** 10.02.2015 11:00

**Дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (по местному времени Заказчика):** 11.02.2015

Ознакомившись с требованиями, предъявленными претендентам в конкурсной документации вышеуказанного конкурса ООО «Альтаир» считает, что в конкурсной документации имеются следующие нарушения требований законодательства Российской Федерации, которые могут привести к неверному определению победителя по результатам открытого конкурса и тем самым нарушить права иных участников.

### 1)

В соответствии с пунктом 16 раздела 1.1. «Извещение о проведении конкурса» конкурсной документации

*16. Размер и порядок внесения обеспечения заявок на участие в закупке – в соответствии с ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об*

*аудиторской деятельности» обеспечение заявок на участие в конкурсе не предусматривается.*

В соответствии с п.18-19 раздела 1.3 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации

18.	<i>Размер и способ предоставления обеспечения заявки на участие в конкурсе</i>	<i>Сумма обеспечения заявки на участие в конкурсе предусмотрена в следующем размере: 5% от начальной максимальной цены контракта, что составляет <b>96 750 (Девяносто шесть тысяч семьсот пятьдесят) рублей 00 копеек. НДС не облагается.</b></i>
19.	<i>Реквизиты счета</i>	<i>ИНН 8700000466, КПП 870950001 р/с 40602810321130067006 «Азиатско-Тихоокеанский Банк» (ОАО) к/с 30101810300000000765 ИНН Банка: 2801023444 БИК Банка: 041012765</i>

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 г. N307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Поскольку установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе для Заказчика не является обязательным, т.е. Заказчик может установить или не установить требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе, вдобавок к этому в документации Заказчика имеются противоречия, при этом Заказчик не установил приоритет одного документа над другим – не ясно необходимо ли внесение обеспечения заявок на участие в конкурсе или нет.

## 2)

Часть 2 статьи 51 Закона о контрактной системе N44-ФЗ от 05.04.2013 (далее Закон о контрактной системе) Участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия.. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно:

1) следующие информацию и документы об участнике открытого конкурса, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной

регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе;

д) копии учредительных документов участника открытого конкурса (для юридического лица);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника открытого конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом контракта, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

ж) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или заверенные копии таких документов;

з) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, или заверенные копии таких документов;

и) декларация о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе;

2) предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, наименование страны происхождения товара;

3) в случаях, предусмотренных конкурсной документацией, копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (при наличии в соответствии с законодательством Российской Федерации данных требований к указанному товару, работе или услуге). При этом не допускается требовать представление таких документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

4) в случае, предусмотренном частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, документы, подтверждающие добросовестность участника открытого конкурса;

5) документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе с отметкой банка, или заверенная банком копия этого платежного поручения либо включенная в реестр банковских гарантий банковская гарантия);

б) в случае, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника открытого конкурса, заявка участника открытого конкурса может содержать также документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Федерального закона.

Пунктом 4 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, за исключением предусмотренных статьей 51 требований к оформлению такой заявки.

Между тем, пунктом 13 раздела 1.3 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации установлено требование, не предусмотренное статьей 51 Закона о контрактной системе.

Заказчик в пункте 13 информационной карты конкурса установил следующие требования:

*2. Документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса, являющуюся критерием оценки заявки на участие в конкурсе.*

*4. Копия полиса страхования гражданской ответственности при осуществлении профессиональной деятельности аудиторов.*

*5. Сведения о деловой репутации участника размещения заказа (наличие Сертификата ГОСТ ISO 9001 – 2011, сведения о присвоенных местах и рейтинговых индексах, присвоенных по итогам участия в федеральных и региональных рейтингах участия и победы аудиторов в профессиональных конкурсах, наличие в штате специалистов с присвоенной ученой степенью, и другая информация, положительно характеризующая аудиторскую организацию (подтверждается копиями сертификатов и свидетельств об участии в федеральных и региональных рейтингах); сведения о прохождении внешнего контроля качества СРО и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора (подтверждается копиями документов о прохождении внешнего контроля качества от саморегулируемой организации аудиторов и Федеральной службы финансово-бюджетного надзора).*

*6. Документы, подтверждающие прохождение внешнего контроля качества Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.*

Считаем, что требование вышеуказанных документов является незаконным.

### 3)

Заказчик в соответствии с пункте 24 информационной карты конкурса «Порядок оценки заявок на участие в конкурсе» указывает, что все допущенные к конкурсу заявки участников конкурса оцениваются в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. N1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Правила N1085).

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать в том числе, в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 50 критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Законом о контрактной системе.

В пункте 23 «Критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе» информационной карты конкурса Заказчик критериями оценки установил следующие показатели:

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, Таблица 1.

№ критерия	Наименование критерия	Значимость критериев	
		в %	Коэффициент, К
1.	<b>Цена договора</b>	<b>60</b>	<b>0,60</b>
2.	<b>Квалификация участника закупки</b>	<b>40</b>	<b>0,40</b>
	Суммарная значимость критериев	<b>100</b>	<b>1</b>

Далее Заказчик в описании составляющих заявленного нестоимостного критерия не указал, величины значимости этого критерия, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

При этом в описании составляющих нестоимостного критерия Заказчик применил другой нестоимостной критерий «Качество услуг и квалификация участника Конкурса», что вводит в заблуждение участника закупки, какой нестоимостной критерий Заказчик будет оценивать и каким образом будет осуществляться оценка.

Конкурсная комиссия для определения победителя конкурса осуществляет оценку заявок участников, которые не были отклонены при рассмотрении. Оценка заявок участников осуществляется в случае, если две и более заявки признаны надлежащими по результатам рассмотрения заявок. Данная процедура регулируется частями 5-9 статьи 53 Закона о контрактной системе и Правилами N1085.

Кроме того, в соответствии с Правилами N1085 критерий «качество и квалификация» не применяется. Вместо этого используются два отдельных нестоимостных критерия «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок» и «квалификация участников закупок, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

В конкурсной документации в нарушение пункта 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе Заказчик не указал порядок рассмотрения и оценки заявок на участие, отсутствуют формулы подсчета баллов заявок на участие в конкурсе по нестоимостному критерию, более того, нестоимостной критерий определен неоднозначно. Также отсутствует формула подсчета итоговых баллов заявок на участие в конкурсе.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Таким образом, действия Заказчика - Государственное предприятие Чукотского автономного округа "Чукоткоммунхоз", нарушают положения статьи 8; пункт 4 статьи 51 и пункт 9 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013 N44-ФЗ. Допущенные нарушения в том числе ведут к ограничению конкуренции статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 N135-ФЗ «О защите конкуренции».

---

*Согласно 3.6 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного Приказом ФАС России от 24.07.2012 N 498, жалоба подается, в том числе посредством факсимильной связи.*

*Таким образом, участник размещения заказа вправе направить жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии посредством факсимильной связи.*

---

На основании изложенного и руководствуясь Законом N44-ФЗ (Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), Федерального закона от 26.07.2006 N135-ФЗ «О защите конкуренции»

П Р О С И М:

1. Принять и рассмотреть настоящую жалобу по существу.
2. Признать жалобу ООО «Альтаир» обоснованной.
3. Возбудить и рассмотреть дело о нарушении законодательства при проведении открытого конкурса по отбору аудиторской организации на право заключения договора по осуществлению аудиторской проверки бухгалтерского учета и финансовой бухгалтерской отчетности Государственного предприятия Чукотского автономного округа "Чукоткоммунхоз" за 2014, 2015, 2016г.
4. Выдать Заказчику Государственному предприятию Чукотского автономного округа "Чукоткоммунхоз" обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений.
5. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу, направив в письменной форме государственному заказчику (конкурсной комиссии) требование о приостановлении размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Альтаир» - на 10 листах.
2. Приказ о назначении – 1 на 1 листе.

Извещение №0588200001015000001 и конкурсная документация направлены на электронную почту to87@fas.gov.ru, а также размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Генеральный директор ООО «Альтаир»

МП



Фокина И.К.

**ООО «АЛЬТАИР»**

г.Москва

	Номер документа	Дата составления
<b>ПРИКАЗ</b>	1-к	26.05.2008
<b>О вступлении в должность Фокиной И.К.</b>		

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. На основании протокола №1 Общего собрания Участников Общества с ограниченной ответственностью «АЛЬТАИР» от 26.05.2008 года назначить на должность генерального директора Фокину И.К.
2. Настоящий приказ довести до сведения персонала.

Основание: протокол №1 общего собрания Участников Общества с ограниченной ответственностью «АЛЬТАИР» от 26.05.2008 г.

Генеральный директор ООО «АЛЬТАИР»



Фокина И.К.