

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Чукотскому автономному округу
Адрес: 689000, Чукотский автономный
округ,
г. Анадырь, ул. Энергетиков, д. 13

Телефон/факс: (42722) 2-66-08
E-mail: 1087@fas.gov.ru

Кому: Государственное предприятие
Чукотского автономного округа
"ЧукотАВИА"
Российская Федерация, 689503, Чукотский
АО, Анадырский р-н, Угольные Копи п,
Портовая, 6-е
Российская Федерация, 689503, Чукотский
АО, Анадырский р-н, Угольные Копи п,
Портовая, 6, -
Клименко Екатерина Александровна
chavia@chukotka.ru
8-42732-27292
8-42732-27459

Податель жалобы: Закрытое акционерное общество
«ПРИМА Аудит. Группа ПРАУД»
Адрес: 192007, Россия, Санкт-Петербург,
Лиговский пр., 150
Адрес эл. почты: primaaudit@yandex.ru

Закупка № 0688100000315000002

Исх.№ 117 от 29.01.2015г.

ЖАЛОБА
на действия конкурсной комиссии (Заказчика)

На официальном сайте zakupki.gov.ru опубликовано извещение № 0688100000315000002 о проведении открытого конкурса с целью определения исполнителя и заключения с ним контракта на оказание услуг по проведению обязательной аудиторской проверки с целью подтверждения достоверности данных бухгалтерской отчетности за период с 01.01.2014 по 31.12.2014.

Дата и время начала подачи заявок	23.01.2015 11:00
Дата и время окончания подачи заявок	16.02.2015 09:00
Место подачи заявок	Российская Федерация, 689503, Чукотский АО, Анадырский р-н, Угольные Копи п, Портовая, 6, -
Порядок подачи заявок	Согласно конкурсной документации
Дата и время вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников	16.02.2015 10:00
Место вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников	Российская Федерация, 689503, Чукотский АО, Анадырский р-н, Угольные Копи п, Портовая, 6, -
Дополнительная информация	Информация отсутствует
Дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе	18.02.2015
Место рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе	Российская Федерация, 689503, Чукотский АО, Анадырский р-н, Угольные Копи п, Портовая, 6, -

ЗАО «ПРИМА Аудит. Группа ПРАУД» имеет намерение принять участие в открытом конкурсе, однако при ознакомлении с конкурсной документацией были выявлены нарушения положений закона о контрактной системе, о защите конкуренции.

Ознакомившись с условиями конкурсной документации, ЗАО «ПРИМА Аудит. Группа ПРАУД» считает, что в конкурсной документации имеются следующие нарушения требований законодательства, которые могут привести к неверному определению победителя открытого конкурса и тем самым нарушить права иных участников.

1.

В соответствии с частью 8 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2008 года N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" (далее – Закон об аудиторской деятельности) установлено, что аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности лица, в бухгалтерской и финансовой документации которого содержатся сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

В соответствии с «Перечнем сведений, подлежащих засекречиванию, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации», утверждённым приказом Минпромторга России от 12.02.2010 года № 2с; «Перечнем сведений, отнесённых к государственной тайне», утверждённых Указом Президента РФ от 30.11.1995 года № 1203; Законом РФ от 21.07.1993 года № 5485-1 «О государственной тайне» в случае, если годовая бухгалтерская отчётность содержит в себе сведения,

составляющие государственную тайну, она не может быть размещена на сайте в сети Интернет как открытая информация.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона о бухгалтерском учете бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета.

Согласно статье 10 Закона о бухгалтерском учете к регистрам бухгалтерского учета относятся накопленные данные, содержащиеся в первичных учетных документах.

Отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности, регулирует Закон РФ от 21.07.1993 года. N 5485-1 "О государственной тайне".

Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определен в статье 5 названного Закона РФ, в том числе: в военной области; в области экономики, науки и техники; в области внешней политики и экономики; в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности. Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. N 1203 утвержден перечень сведений, отнесенных к государственной тайне

В соответствии с Законом РФ "О государственной тайне" и в целях установления порядка допуска предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, Постановлением Правительства РФ от 15.04.1995 года N 333 утверждено Положение о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны

В силу части 4 статьи 5 Закона об аудиторской деятельности договор на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации Закона о контрактной системе.

Согласно статье 4 Закона об аудиторской деятельности аудитором является физическое лицо, получившее квалификационный аттестат аудитора, который вправе

участвовать в осуществлении аудиторской организацией аудиторской деятельности в случае, если он является работником аудиторской организации.

Согласно пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании пункта 2 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает предъявляемые к участникам открытого конкурса требования и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с подпунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Закона о закупках.

Из части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе следует, что конкурсная документация, в том числе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении открытого конкурса.

На основании статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе:

- документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с подпунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии таких документов.

Частью 9 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в частях 1 и 2 статьи 31 о контрактной системе.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 31, подпункта "г" пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе участник закупки должен представить в составе заявки копии документов, подтверждающих его соответствие требованиям законодательства РФ к лицам, которые осуществляют выполнение работ, являющихся объектом закупки. К числу таких документов относится лицензия, если вид деятельности, который является объектом закупки, подлежит лицензированию. Законом о закупках не установлено, в течение какого срока представляемый документ должен подтверждать соответствие участника требованиям законодательства.

При этом частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе запрещается устанавливать к участникам закупки требования в нарушение названного Закона.

Из документации заказчика, между тем, не следует, что для выполнения аудиторских услуг, аудитор будет иметь доступ к сведениям, составляющим государственную тайну (Отсутствуют ссылки на наличие у Заказчика лицензий на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну).

По нашему мнению, проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Заказчика не является допуском к информации, составляющей государственную тайну, поскольку нормой ст. 5 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» предусмотрен исчерпывающий перечень сведений, и аудит, бухгалтерской (финансовой) отчетности Заказчика не отнесены к их числу.

Государственная тайна должна представлять некие сведения, несущие значимую информационную нагрузку, между тем ознакомление аудитора бухгалтерской отчетностью Заказчика, не свидетельствует о том, что подрядчик будет ознакомлен со сведениями, составляющими государственную тайну.

При этом необходимость получения аудиторской организацией лицензии на допуск к государственной тайне согласно положениям конкурсной документации Заказчика ограничивает число потенциальных участников открытого конкурса.

Означенное нарушение не отвечает требованиям ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», т.к. в может быть искажен результат итогов конкурса и неверно определен победитель.

Из пункта 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (далее - Положение), следует, что федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в первую очередь функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, а также по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд (за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, а также в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную тайну).

При этом в установленной сфере деятельности антимонопольная служба осуществляет контроль как за соблюдением заказчиком, конкурсной комиссией законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов (пункт 5.3.1.12 Положения), так и за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями антимонопольного законодательства (пункт 5.3.1.1 Положения). Антимонопольные требования к торгам установлены в статье 17 Закона № 135-ФЗ, нарушение правил которой, является *основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.*

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОСИМ:

1. Возбудить и рассмотреть дело о нарушении законодательства при проведении открытого конкурса с целью определения исполнителя и заключения с ним контракта на оказание услуг по проведению обязательной аудиторской проверки с целью подтверждения достоверности данных бухгалтерской отчетности за период с 01.01.2014 по 31.12.2014 Государственное предприятие Чукотского автономного округа "ЧукотАВИА";

2. Признать жалобу ЗАО «ПРИМА Аудит. Группа ПРАУД» обоснованной;

3. Привлечь лиц, виновных в нарушении требований закона, к ответственности в соответствии с законодательством РФ;

4. Принять обеспечительные меры в виде приостановления процедуры заключения государственного контракта (конкурса) до рассмотрения настоящей жалобы.

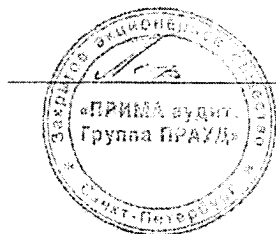
5. Выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения открытого конкурса по отбору аудиторской организации по проведению обязательной аудиторской проверки с целью подтверждения достоверности данных бухгалтерской отчетности за период с 01.01.2014 по 31.12.2014 Государственное предприятие Чукотского автономного округа "ЧукотАВИА".

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ на ЗАО «ПРИМА Аудит. Группа ПРАУД»;
2. Копия конкурсной документации;
3. Извещение о проведении открытого конкурса;

О принятом решении просим сообщить письменно, а также прислать ответ на адрес эл. почты: primaaudit@yandex.ru.

С Уважением,
Генеральный директор
М.П.



/Комаедова Л. М./