

Куда:

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Чукотскому  
автономному округу**

Адрес: 689000, Чукотский автономный  
округ, г. Анадырь, ул. Энергетиков, д. 13

Телефон/факс: (42722) 2-66-08

E-mail: to87@fas.gov.ru

Податель жалобы:

**Общество с ограниченной  
ответственностью «Деметра»**

ИНН 5507217190

ОГРН 1105543010594

Адрес: 630007, Новосибирск г.Красный  
Проспект, д.10

Адрес эл. почты: demetra-nov@mail.ru

Тел.: +79514149653

Заказчик (Организатор конкурса):

**Государственное предприятие Чукотского  
автономного округа «ЧукотАВИА»**

Российская Федерация, 689503, Чукотский

АО, Анадырский р-н, Угольные Копи п,

Портовая, 6-е

chavia@chukotka.ru

8-42732-27292

8-42732-27459

Закупка № 0688100000315000002

## **ЖАЛОБА**

*на действия Заказчика при проведении открытого конкурса по отбору  
аудиторской организации*

На официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 0688100000315000002 о проведении открытого конкурса с целью определения исполнителя и заключения с ним контракта на оказание услуг по проведению обязательной аудиторской проверки с целью подтверждения достоверности данных бухгалтерской отчетности за период с 01.01.2014 по 31.12.2014.

Дата и время вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников - 16.02.2015 10:00

ООО «Деметра» считает, что в конкурсной документации Заказчика имеются грубые нарушения требований законодательства, в результате чего может быть неверно определен победитель.

**Предметом** открытого конкурса является согласно положениям конкурсной документации Заказчика - определение исполнителя и заключения с ним контракта на оказание услуг по проведению обязательной аудиторской проверки с целью подтверждения достоверности данных бухгалтерской отчетности за период с 01.01.2014 по 31.12.2014

**Объектом** открытого конкурса является обязательная аудиторская проверка или аудит Заказчика.

В соответствии с частью 3 статьи 1 Федерального закона "Об аудиторской деятельности" **аудит** - независимая проверка в целях выражения мнения о достоверности отчетности.

В качестве предмета аудита были определены два вида финансовой информации:

1) бухгалтерская (финансовая) отчетность организации, предусмотренная Федеральным законом "О бухгалтерском учете" или изданными в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами, а также

2) аналогичная по составу отчетность, предусмотренная другими федеральными законами или изданными в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами (например, консолидированная финансовая отчетность, предусмотренная Федеральным законом "О консолидированной финансовой отчетности"). В дополнение к этому предметом аудита определены:

- часть бухгалтерской (финансовой) отчетности организации (один отчет, статья или группа статей, др.);

- любая иная финансовая информация (перспективная финансовая информация, налоговая отчетность, надзорная финансовая отчетность, др.).

Последнее означает, что аудиторской услугой, т.е. услугой, которую могут оказывать только аудиторские организации и индивидуальные аудиторы, является не только проведение аудита бухгалтерской (финансовой) и аналогичной ей отчетности, но также проведение аудита любой иной финансовой информации.

Согласно п.1.8.2. Конкурсной документации установлены требования в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся объектом закупки:

- к участию в конкурсе могут быть допущены только аудиторские организации и индивидуальные предприниматели, являющиеся членами саморегулируемых организаций аудиторов и имеющими право проводить аудит;

- проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Заказчика, бухгалтерская документация которого содержит сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Участник открытого конкурса должен в составе заявки на участие в конкурсе представить копии документов:

- свидетельства о членстве в саморегулируемой организации аудиторов;

**- лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну;** *(требование установлено ст. 17 закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 18.07.2009) «О государственной тайне»).*

Согласно ч.1. ст. 17 закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 18.07.2009) «О государственной тайне» *передача сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со статьей 9 настоящего Закона находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ.* При этом до передачи сведений, составляющих государственную тайну, заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан - соответствующего допуска.

При оказании услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности Заказчика не осуществляется допуск к информации, составляющей государственную тайну, поскольку нормой ст. 5 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» предусмотрен исчерпывающий перечень сведений, и бухгалтерская (финансовая) отчетность не отнесена к их числу.

Для проверки бухгалтерской (финансовой) отчетности Чукотавиа не требуется лицензия на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну. *Это также подтверждается тем, что в конкурсах на проведения аудита за 2013 и предыдущие года данное требование установлено не было.*

**Такое дополнительное требование согласно положениям конкурсной документации к участнику открытого конкурса о наличии лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является незаконным и необоснованным.**

Государственная тайна должна представлять некие сведения, несущие значимую информационную нагрузку, между тем ознакомление аудитора с бухгалтерской отчетностью Заказчика, не свидетельствует о том, что подрядчик будет ознакомлен со сведениями, составляющими государственную тайну.

Заказчик не является режимной организацией, не имеет наивысший гриф секретности проводимых работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность Заказчика представляет собой обобщённые сведения о финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период и не содержит сведения с государственной тайной.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 21.07.1993 N 5485-1 «О государственной тайне» (далее - Закон о государственной тайне) допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Согласно части 4 статьи 4 Закона о государственной тайне органы государственной власти должны обеспечить, в том числе, защиту переданных им другими органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями сведений, составляющих государственную тайну, а также сведений, засекречиваемых ими; защиту государственной тайны на подведомственных им предприятиях, в учреждениях и организациях в соответствии с требованиями актов законодательства Российской Федерации; в пределах своей компетенции проведение проверочных мероприятий в отношении граждан, допускаемых к государственной тайне.

Вместе с тем, Заказчиком в предмет контракта не включены работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Иное не следует из содержания конкурсной документации и извещения о проведении открытого конкурса.

Таким образом, установление Заказчиком в Конкурсной документации требования о предоставлении в составе заявки на участие в Конкурсе копии действующей лицензии

на проведение работ на территории Российской Федерации, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является нарушением части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**При этом необходимость получения аудиторской организацией лицензии на допуск к государственной тайне согласно положениям конкурсной документации Заказчика ограничивает число потенциальных участников открытого конкурса.**

## 2.

Для определения победителя конкурса конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок, которые не были отклонены при рассмотрении. Оценка заявок осуществляется в случае, если две и более заявки признаны надлежащими по результатам рассмотрения заявок. Данная процедура регулируется ч. 5 - 9 ст. 53 Закона № 44-ФЗ и Правилами оценки заявок (Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Согласно п.8 Правил в документации о закупке заказчик обязан указать используемые для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии оценки и величины значимости критериев оценки. При этом количество используемых для определения поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев оценки при осуществлении закупки должно быть не менее двух, одним из которых должен быть критерий оценки «цена контракта», а в случаях, предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил, - критерий оценки «стоимость жизненного цикла».

В документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, *раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.*

**Согласно конкурсной документации Заказчика критериями «Квалификация участников открытого конкурса» являются:**

1. Цена контракта (руб.) – 60%.
2. Качество услуг, в том числе наличие оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня – 20%.
3. Квалификация участника закупки – 20 %.

Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в конкурсной документации, составляет 100 процентов.

Определение рейтинга заявок по критерию «Качество услуг, в том числе наличие оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня» (К)

**Значимость критерия - 20%.**

Предметом оценки является:

№ п/п	Показатели критерия	Варианты значений показателя	Количество баллов (j)
1.	Опыт работы на рынке аудиторских услуг ( <i>подтверждается копиями лицензий на право осуществления аудиторской деятельности и (или) копиями свидетельств о членстве в профессиональных аудиторских объединениях, в которых состояла и/или состоит аудиторская организация</i> )	До 5 лет 5-10 лет 11-18 лет 18 лет и более	0 2 5 15
2.	Опыт работы со сведениями, составляющими государственную тайну РФ ( <i>подтверждается копиями лицензий на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну</i> )	До 3 лет 3-5 лет 6-9 лет 10 лет и более	0 2 5 15
3.	Опыт проведения аудиторских проверок организаций с 25% участием государства, ГУП, ФГУП в период с 2009 г. по 2014 г. ( <i>подтверждается копиями актов об оказании аудиторских услуг</i> )	менее 30 проверок 30-100 проверок более 100 проверок	0 5 15
4.	Опыт проведения аудиторских проверок организаций авиатранспортного комплекса, схожими по организационно-правовому статусу в период с 2009 г. по 2014г. ( <i>подтверждается копиями актов об оказании аудиторских услуг</i> )	менее 20 проверок 20-50 проверок более 50 проверок	0 5 15
5.	Количество штатных аудиторов участника конкурса ( <i>подтверждается копиями трудовых книжек,</i>	3-8 аудиторов 9-15 аудиторов более 15 аудиторов	0 3 10

	<i>квалификационных аттестатов аудиторов, свидетельств о прохождении обучения по программам повышения квалификации за последние 3 года, документов, подтверждающих членство в саморегулируемой организации аудиторов и прохождение внешнего контроля качества работы)</i>		
6.	Опыт работы штатных аттестованных аудиторов в области оказания аудиторских услуг, в т.ч. опыт работы в авиационной отрасли <i>(подтверждается копиями трудовых книжек)</i> ; рассчитывается как среднее арифметическое опыта сотрудников, по которым представлены копии трудовых книжек	менее 5 лет 5-9 лет 10 лет и более	0 5 10
7.	Прохождение внешнего контроля качества предоставляемых аудиторских услуг и соблюдения профессиональной этики с 01.01.2010 <i>(подтверждается копией соответствующего документа (акта, заключения, свидетельства), выданного саморегулируемой организацией аудиторов)</i>	нет да	0 5
8.	Наличие полиса страхования профессиональной ответственности аудитора <i>(подтверждается копией полиса страхования)</i>	отсутствует менее 10 млн. рублей более 10, но менее 20 млн. рублей 20 и более млн. рублей	0 1 2 5
9.	Наличие положительной деловой репутации в области обязательного аудита организаций с 25% участием государства, ГУП, ФГУП <i>(подтверждается письмами-отзывами от заказчиков об оказанных аудиторских услугах)</i>	нет отзывов 1-15 отзывов 15-25 отзывов более 25 отзывов	0 1 3 10
Итого баллов:			100

Для оценки заявок по указанному критерию каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов.

Максимальное значение в баллах для указанного критерия равно 100 баллам.

Рейтинг, присуждаемый заявке по данному критерию, определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию и далее умножается на коэффициент значимости критерия.

### 3. Определение рейтинга заявок по критерию «Квалификация участника закупки» (Кв).

**Значимость критерия - 20%.**

Предметом оценки является:

№ п/п	Показатель критерия «Квалификация участника закупки»	Максимальное количество баллов
1	Соответствие Программы аудита участника конкурса Техническому заданию, объем аудиторской выборки и расчет трудозатрат, предложенных участником конкурса; подробное описание порядка и методов оказания аудиторских услуг, в т.ч. форма и порядок представления результатов работ, услуг; предъявляемые показатели по уровню существенности, при определении оценки достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности предприятия	100

**Считаем, что предмет оценки критерия «Квалификация участника закупки» под номером 2 не отвечает требованиям ст.32 44-ФЗ**

2.	Опыт работы со сведениями, составляющими государственную тайну РФ (подтверждается копиями лицензий на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну)	До 3 лет	0
		3-5 лет	2
		6-9 лет	5
		10 лет и более	15

Согласно пункту 4 части 1 статьи 32 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии: квалификация участников закупки, в том числе наличие у них на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, **опыта работы, связанного с предметом контракта**, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Однако установленный Заказчиком подкритерий оценки не относится к предмету контракта – оказание услуг по проведению обязательной аудиторской проверки с целью подтверждения достоверности данных бухгалтерской отчетности за период с 01.01.2014



по 31.12.2014, а связан с «работой со сведениями, составляющими государственную тайну РФ».

При этом стоит учитывать, как указывалось ранее, для означенного открытого конкурса не требуется от участника обязательное наличие лицензии на осуществление работ со сведениями, составляющими государственную тайну РФ.

**Означенные нарушения не отвечают требованиям ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», т.к. в может быть искажен результат итогов конкурса и неверно определен победитель.**

Антимонопольная служба в лице ее территориальных органов является уполномоченным органом по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### **ПРОСИМ:**

1. Возбудить и рассмотреть дело о нарушении законодательства при проведении открытого конкурса с целью определения исполнителя и заключения с ним контракта на оказание услуг по проведению обязательной аудиторской проверки с целью подтверждения достоверности данных бухгалтерской отчетности за период с 01.01.2014 по 31.12.2014 **Государственное предприятие Чукотского автономного округа «ЧукотАВИА»;**

2. Признать жалобу ООО «Деметра» обоснованной;

3. Привлечь лиц, виновных в нарушении требований закона, к ответственности в соответствии с законодательством РФ и обязать виновных совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации, проведения открытого конкурса по отбору аудиторской организации по проведению обязательной аудиторской проверки с целью подтверждения достоверности данных бухгалтерской отчетности за период с 01.01.2014 по 31.12.2014 **Государственное предприятие Чукотского автономного округа "ЧукотАВИА"**

4. Принять обеспечительные меры в виде приостановления процедуры заключения государственного контракта (конкурса) до рассмотрения настоящей жалобы.

*Приложение:*

1. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Деметра»;
2. Копия конкурсной документации;
3. Извещение о проведении открытого конкурса;
4. Копия Свидетельства о регистрации юридического лица и внесении сведений в ЕГРЮЛ.

О принятом решении просим сообщить письменно, а также прислать ответ на адрес эл. почты: [demetra-nov@mail.ru](mailto:demetra-nov@mail.ru)

С Уважением, Директор ООО «Деметра»  
/Алексеев С. Ю./

