

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Чукотскому автономному округу
Адрес: 689000, Чукотский автономный округ,
г. Анадырь, ул. Энергетиков, д. 13
Телефон/факс: (42722) 2-66-08
E-mail: to87@fas.gov.ru

Податель жалобы:

От Общества с Ограниченной Ответственностью
«ЮРИСДИКЦИЯ»
ИНН 5503087448
ОГРН 1055504009813
Почтовый адрес: 644074, г. Омск, ул. Конева, д. 30,
кв. 163
Телефон/факс: +7 (3812) 48-61-65
E-mail: judikature@mail.ru

Организатор конкурса:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
"МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЭРОПОРТ АНАДЫРЬ
(УГОЛЬНЫЙ)"
ИНН/КПП 8701005139 \ 870101001
ОГРН 1148709000197
Адрес: 689503, ЧУКОТСКИЙ АО, п. УГОЛЬНЫЕ
КОПИ, тер АЭРОПОРТА АНАДЫРЬ
Адрес почтовый: 689503, Чукотский АО, п. Угольные
Копи, ул. Портовая, 6-з.

Контактное лицо:

Кочиева Снежана Викторовна
Телефон: +7 (42732) 27777, доб.: 103
Факс: +7 (42732) 27777, доб.: 115
E-mail: glavbuh@apanadyr.ru

ЧУКОТСКОЕ У Ф А С Р О С С И И

Дата « 20 » 01

2015 г.

№

0077

Закупка № 31401857330

Исх. № Чукотское УФАС от «16» января 2015 г.

ЖАЛОБА

Общество с ограниченной ответственностью «ЮРИСДИКЦИЯ» имеет намерения участвовать в открытом конкурсе (извещение № 31401857330) на право заключения договора по проведению ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Государственного предприятия Чукотского автономного округа «Международный аэропорт Анадырь Угольный» за период с 15.05.2014 г. по 31.12.2014 г.

Ознакомившись с условиями конкурсной документации, ООО «ЮРИСДИКЦИЯ» считает, что в конкурсной документации имеются следующие нарушения требований законодательства, которые могут привести к неверному определению победителя открытого

конкурса и тем самым нарушить права иных участников.

КССТ.

1.

Информация о проведении открытого конкурса по отбору аудиторской компании на осуществление обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Государственного предприятия Чукотского автономного округа «Международный аэропорт Анадырь Угольный» за период с 15.05.2014 г. по 31.12.2014 г. размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в разделе, предназначенном для проведения закупок, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 г. №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о контрактной системе в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система.

Согласно части 2 статьи 4 Закона о контрактной системе порядок функционирования единой информационной системы, требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными финансами, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 г. №913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации.

подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию», информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг подлежит размещению на официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) в соответствии с Законом о контрактной системе в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию.

С учетом вышеизложенного, опубликование информации о проведении конкурса в информационной системе, предназначенной для проведения закупок, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и не предназначенной для проведения закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» является нарушением положений Закона о контрактной системе и не может быть признано способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренным Законом о контрактной системе.

Таким образом, действия Заказчика – ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА "МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЭРОПОРТ АНАДЫРЬ (УГОЛЬНЫЙ)" нарушают положения статьи 4 и части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, в части выбора не предусмотренного законом способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и опубликования информации о проведении закупки на официальных ресурсах, не предусмотренных положениями Закона о контрактной системе.

2.

Согласно п.6 ст. 50 ФЗ -44 заказчик вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение объекта закупки, увеличение размера обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе не допускаются. В течение одного дня с даты принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются заказчиком в порядке, установленном для размещения извещения о проведении открытого конкурса, и в течение двух рабочих дней с этой даты направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем участникам, которым была предоставлена конкурсная документация.

Согласно конкурсной документации оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев оценки заявок:

п.	Критерий оценки заявок	Значимость критерия оценки заявок, %
1	Цена договора (ЦДб)	60
2	Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки (НЦБ)	40
ИТОГО:		100

Содержание показателя «Качество услуг»: Оценивается предложение по порядку, методам, технологии организации оказания услуг, (общий подход к проведению аудита, объем, план и программу аудита соответствующую Техническому заданию, и иную информацию необходимую для оценки предложения), а так же, развернутое подтверждение Участника размещения заказа реализации актуальных требований, установленных законодательством по регулированию аудиторской деятельности к аудиторской организации (с приложением локальных нормативных актов Участника размещения заказа), раскрывающее единые требования к осуществлению и оформлению аудита, принятые и утвержденные аудиторской организацией, методологического сопровождения, конкретных рекомендаций, определяющих четкий порядок своих действий по выполнению требований к аудиторской организации со стороны законодательства, и по повышению качества аудиторских услуг, а так же регламентирующих порядок урегулирования реальных и потенциальных конфликтов, между участниками, интересы которых затрагивает аудиторская проверка, в том числе государственными контролирующими структурами, и детализирующими профессиональное поведение аудитора в соответствии с этическими нормами аудита.

Оценка производится на основании документов предоставленных участником размещения заказа, в том числе указанных в Форме №3 Приложение № 1 к заявке на участие в конкурсе.

Порядок оценки:

Количество баллов, присваиваемых заявке по стоимостному показателю, указанному в критерии №2 настоящего Приложения, определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии по закупкам, присуждаемых заявке по данному показателю.

При этом Заказчиком опубликованы на официальном сайте два изменения, которые

отмечены как действующие.

Оба изменения были опубликованы на сайте zakupki.gov.ru 31.12.2014г. и являются действующими. Участникам конкурса не ясно, какими именно изменениями необходимо руководствоваться при подготовке заявки, т.к. эти данные изменения противоречат друг другу и содержат совершенно различные критерии оценки и перечни документов, необходимых для предоставления на открытый конкурс. Также непонятно каким из представленных изменений будет руководствоваться Заказчик при проведении оценки заявок.

При этом по нашему мнению, оценка качества услуг по *порядку, методам, технологии организации оказания услуг, (общий подход к проведению аудита, объем, план и программу аудита соответствующую Техническому заданию, и иную информацию необходимую для оценки предложения), а так же, развернутое подтверждение Участника размещения заказа реализации актуальных требований, установленных законодательством по регулированию аудиторской деятельности к аудиторской организации (с приложением локальных нормативных актов Участника размещения заказа), раскрывающее общие требования к осуществлению и оформлению аудита, принятые и утвержденные аудиторской организацией методологического сопровождения, конкретных рекомендаций, определяющих четкий порядок своих действий по выполнению требований к аудиторской организации со стороны законодательства, и по повышению качества аудиторских услуг, а так же регламентирующих порядок урегулирования реальных и потенциальных конфликтов, между участниками, интересы которых затрагивает аудиторская проверка, в том числе государственными контролирующими структурами, и детализирующими профессиональное поведение аудитора в соответствии с этическими нормами аудита является незаконным.*

В конкурсной документации отсутствует шкала оценки. Невозможно проставить объективную оценку так как не ясен порядок оценки, который по нашему мнению должен быть детализированным и понятным какие именно документы и какое их количество необходимо предоставить в адрес конкурсной комиссии для получения наивысшей оценки.

А при таком описании порядка оценки, который предложен в конкурсной документации и в файле «внесение изменений», который доступен на сайте.

3.

Файл «Внесение изменений 2» содержит в себе раскрывающие характеристики пока для «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема».

При этом по нашему мнению установленная шкала оценки является неясной, в

связи с чем может быть неверно определен победитель открытого конкурса что приведет к нарушению прав участников закупки.

По критериям оценки:

Опыт осуществления аудиторской деятельности участником закупки	От 1 до 30 баллов
До 3 лет	1 балл
От 3 до 9 лет	3 балла
От 9 до 18 лет	5 баллов
От 18 лет и более	30 баллов

Шкала оценки не содержит показатель баллов, который присваивается при наличии опыта работы 3 года, а также при опыте работы ровно 18 лет.

Опыт по успешному оказанию услуг участником закупки (указывается количество выданных заказчиком аудиторских заключений за последние 3 (три) года) 2	От 1 до 20 баллов
выдано аудиторских заключений 1-90	1 балл
выдано аудиторских заключений 91-150	3 балла
выдано аудиторских заключений 151-200	30 баллов
выдано аудиторских заключений более 200	70 баллов

Шкала оценки не содержит показатель баллов, который присваивается при выдании аудиторских заключений в количестве 200 единиц.

Допущенные нарушения ограничивают круг потенциальных участников открытого конкурса (ограничение конкуренции согласно ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции») в связи с тем, что осуществить поиск нужной закупки по 44-ФЗ не представляется возможным, определение победителя открытого конкурса может быть осуществлено неверно.

На основании изложенного и руководствуясь Законом № 44-ФЗ (Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), законом «о защите конкуренции»

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу ООО «Юридикция» обоснованной:

2. Возбудить и рассмотреть дело о нарушении ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА "МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЭРОПОРТ АНАДЫРЬ (УГОЛЬНЫЙ)" законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг, защиты конкуренции при проведении открытого конкурса по отбору аудиторской компании на осуществление обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Государственного предприятия Чукотского автономного округа «Международный аэропорт Анадырь Угольный» за период с 15.05.2014 г. по 31.12.2014 г.;

3. Обязать ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА "МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЭРОПОРТ АНАДЫРЬ (УГОЛЬНЫЙ)" устранить выявленные нарушения законодательства;

4. Принять обеспечительные меры в виде приостановления процедуры заключения государственного контракта до рассмотрения настоящей жалобы.

Приложение:

1. Копия Свидетельства о регистрации ООО «Юрисдикция»;
2. Извещение о проведении открытого конкурса;
3. Копия выписки на ООО «Юрисдикция» из официального сайта ФНС России;
4. Скрин-шот с официального сайта zakirki.gov.ru о размещении информации о проведении открытого конкурса;
5. Скрин-шот с официального сайта zakirki.gov.ru с размещении информации о действии изменений в двух редакциях;
6. Изменение к конкурсной документации №1;
7. Изменение к конкурсной документации №2;
8. Конкурсная документация (действующая);
9. Доверенность на уполномоченного представителя.

Уполномоченный представитель по доверенности
ООО «Юрисдикция»



Юровская В. С.