

Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу

Адрес: 689000, Чукотский автономный округ,
г. Анадырь, ул. Энергетиков, д. 13
Телефон/факс: (42722) 2-66-08
E-mail: to87@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Аудиторская фирма «ПРОФИТЕК»

ИНН 5504041090
КПП 550401001
Адрес: 644006, Омская обл., г. Омск, ул. Братская,
офис 8П
Тел/факс (3812) 40-90-93, 40-90-94

Ответчик: ООО «Чукотрыбпромхоз»

ИНН 8709011367 ✓
КПП 870901001
Место нахождения: 689000, Чукотский
автономный округ, г. Анадырь, ул. Отке, д. 44

Заинтересованное лицо: Общество с ограниченной ответственностью
«Аудиторская компания "Эдип"»

ИНН 7901003313
КПП 790101001
Адрес: 679000, Еврейская Аobl, Биробиджанский р-
н, Биробиджан г, Шолом-Алейхема ул, 44, б

2. Общество с ограниченной ответственностью
«Аудиторская фирма УКОДАСТР»

ИНН 5504073790
КПП 550401001
Адрес: 644020, Омская обл, Омск г, Серова ул, 10,
19

3. Общество с ограниченной ответственностью
«Татьянаудиттранс»

ИНН 2540004966
КПП 253701001
Адрес: 123060, Москва Город, Волоколамский 1-й
Проезд, б, 1, 13

Члены конкурсной комиссии: Председатель комиссии:

Горбунов Владимир Петрович

Член комиссии:

Катюха Татьяна Владимировна

Шайхутдинова Наталья Антоновна

Бирюков Владимир Анатольевич

Петрусь Владимир Семенович

Исх. № 184 от «30» декабря 2013 г.

ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликован 28.08.2013 года заказ № 31300517230 о проведении открытого конкурса по выбору аудиторской организации на право заключения договора на оказание аудиторских услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Чукотрыбпромхоз» за 2013-2015 годы.

1

Протоколом № 31300517230-01 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 24.12.2013 г. членами конкурсной комиссии установлено, что к сроку подачи заявок на участие, указанному в извещении о проведении открытого конкурса, было предоставлено 4 заявки.

Протоколом № 31300517230-02 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 26.12.2013 года членами конкурсной комиссии принято решение об отказе в допуске ООО «Профитек» на участие в конкурсе по следующим основаниям:

«непредставление документов, определенных пунктом 9.3. раздела 1.2. конкурсной документации, а именно с заявкой на участие в конкурсе не представлен Акт сверки, выданной ИФНС о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами за последний отчетный период».

Все члены конкурсной комиссии указали на данное обстоятельство как основание для отказа в допуске к участию в конкурсе.

С принятым решением членами конкурсной комиссии не согласны, считаем его незаконным и необоснованным.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Частью 2 ст. 11 Закона о размещении заказов установлено, что заказчик, уполномоченный орган вправе установить требования к участникам конкурса.

Согласно п.9.3. Конкурсной документации Заказчика заявка на участие в конкурсе должна содержать акт сверки, выданный ИФНС, о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами за последний отчетный период, заверенный печатью организации.

Однако требования конкурсной документации Заказчика не должны ограничивать круг участников открытого конкурса и не создавать преимуществ одним участникам перед другими.

Необоснованный отказ в допуске ООО «Профитек» привел к ограничению конкуренции, создал преимущественные условия участия в торгах для иных участников, что является нарушением ст. 17 закона «О защите конкуренции».

Действия заказчика нарушают положения ч.3 ст.25 Закона о размещении заказов, в части установления дополнительных требований к участникам размещения заказа. (п.9.3. Конкурсной документации в части предоставления акта сверки, выданного ИФНС, о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами за последний отчетный период, заверенный печатью организации).

Заявка ООО «Профитекс» содержит сведения (информацию), которые соответствуют требованиям Закона № 94-ФЗ.

В пункте 3 статьи 25 Закона о размещении заказов N 94-ФЗ установлены требования к заявке на участие в конкурсе. Данный перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

В соответствии с п. 4 ст. 25 Закона о размещении заказов не допускается требовать от участников размещения заказа иное, за исключением предусмотренных подпунктами "а" - "в", "д" и "е" пункта 1, пунктами 2 и 3 части 3 данной статьи документов и требований.

Согласно п.1 статье 12 Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» *условием отказа в допуске к участию в торгах является непредоставление документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о производстве литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ;*

В соответствии с ч.2 ст.25 Закона о размещении заказов, конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом в случае, если иное не предусмотрено конкурсной документацией, поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, не прошел ремонт, в том числе восстановление, замену составных частей, восстановление потребительских свойств).

Согласно ч.3 ст.22 Закона о размещении заказов, конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. Отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 ст. 12 означенного ранее закона не допускается.

Отстранение подателя жалобы от участия в открытом конкурсе по основаниям, указанным членами конкурсной комиссии в Протоколе рассмотрения заявок является незаконным, что в свою очередь нарушает права ООО «Профитек».

Акт сверки о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами в силу НК РФ может составляться по заявлению налогоплательщика совместно с налоговым органом. Акт сверки является документом, отражающим существующую непоплаченную задолженность общества, и не предусматривает проведения каких-либо действий в отношении налогоплательщика, которые могли бы нарушить его права и законные интересы. Составление такого Акта вместе с налоговым органом является правом Налогоплательщика, но никак не его обязанностью.

Положения конкурсной документации, устанавливающие требования о предоставлении Акта сверки, выданного ИФНС, о состоянии расчетов с бюджетами всех уровней и внебюджетными фондами за последний отчетный период, заверенный печатью организации, является ограничивающим конкуренцию и приводящим к созданию преимуществ открытого конкурса одним участникам перед другими, что нарушает положения статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ.

Из пункта 1 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 (далее - Положение), следует, что федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в первую очередь функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, а также по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд (за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу, а также в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, сведения о которых составляют государственную тайну).

При этом в установленной сфере деятельности антимонопольная служба осуществляет контроль как за соблюдением заказчиком, конкурсной комиссией законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов (пункт 5.3.1.12 Положения), так и за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями антимонопольного законодательства (пункт 5.3.1.1 Положения). Антимонопольные требования к торгам установлены в статье 17 Закона № 135-ФЗ, нарушение правил которой, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Согласно пункту 3.13 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 N 379, жалоба подается, в том числе посредством **факсимильной связи**.

Таким образом, участник размещения заказа вправе направить жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии посредством факсимильной связи. *(Письмо ФАС РФ от 21.11.2011 N АЦ/43044 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, поданных участниками размещения заказа по факсимильной связи»).*

На основании изложенного и руководствуясь ФЗ от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОСИМ:

1. Возбудить и рассмотреть дело о нарушении ОАО «Чукотрыбпромхоз» законодательства при проведении открытого конкурса по выбору аудиторской организации на право заключения договора на оказание аудиторских услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Чукотрыбпромхоз» за 2013-2015 годы;
2. Признать жалобу ООО «Профитек» обоснованной;
3. Обязать конкурсную комиссию ОАО «Чукотрыбпромхоз» пересмотреть результаты рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и осуществить допуск ООО «Профитек» к участию в открытом конкурсе, а также обязать провести процедуру оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе по выбору аудиторской организации на право заключения договора на оказание аудиторских услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Чукотрыбпромхоз» за 2013-2015 годы;
4. Привлечь лиц, виновных в нарушении требований закона к ответственности.
5. Принять обеспечительные меры в виде приостановления процедуры заключения государственного контракта до рассмотрения настоящей жалобы.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Профитек».

2. Копия решения о назначении директора;
3. Копия конкурсной документации;
4. Копия протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по отбору аудиторской организации;
5. Копия протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе;
6. Копия уведомления от 27.12.2013 года Заказчика в адрес ООО «Профитек» об отказе в допуске к участию в конкурсе.

Директор ООО «Профитек»



Ю.С. Кикоть