



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ЭБИСУ»

689000, Чукотский автономный округ, г.Анадырь, ул.Полярная, 6
ИНН 8709014921 КПП 870901001 ОГРН 1148709000186 ОКПО 76897846
Расчетный счет 40702810736000004362 Северо-Восточный Банк ОАО
«Сбербанк России», операционный офис № 044 Чукотского отделения (на
правах отдела) БИК 044442607 кор.счет 30101810300000000007

Иск № 36 от 17.04.2017г.

689000, г.Анадырь, Чукотского АО
Ул.Энергетиков, 13

Руководителю Федеральной антимонопольной службы
Чукотского автономного округа
Т.А.Омаеву

Жалоба на незаконные действия комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков в Чукотском автономном округе

06.03.2017г. Северо-Восточным территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству был объявлен конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления прибрежного рыболовства на территории Анадырского и Билибинского муниципальных районов Чукотского автономного округа. Извещение о проведении конкурса опубликовано на официальном сайте torgi.gov 06.03.2017.

Вскрытие конвертов с заявками осуществлялось в присутствии заявителей 10.04.2017г. по адресу работы комиссии: г.Анадырь, ул.Тевлянта, 5.

Процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе состоялась 14.04.2017г., по результатам на официальном сайте torgi.gov был опубликован Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 14.04.2017

Полагаю, что при проведении процедуры рассмотрения заявок и принятии решения о допуске (отказе) к участию в конкурсе конкурсной комиссией были допущены процедурные нарушения, повлекшие за собой нарушение прав ООО «Эбису» как потенциального участника конкурса, по следующим основаниям:

10 апреля 2017г. Заявителем поданы конкурсные заявки по лотам № 23 (РПУ № 62) лоту № 48 (РПУ № 206), лоту № 49 (РПУ № 207), лоту № 51 (РПУ № 209), лоту № 8 (РПУ № 30), лоту № 6 (РПУ № 23)

Согласно пункту 2 Протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 14.04.2017 ООО «Эбису» отказано в допуске к участию в Конкурсе по лотам № 23 (РПУ № 62) лоту № 48 (РПУ № 206), лоту № 49 (РПУ № 207), лоту № 51 (РПУ № 209), лоту № 8 (РПУ № 30), лоту № 6 (РПУ № 23), на основании п.п. 10 конкурсной документации (непредставление заявителем предусмотренных пунктами 3 и 4 данной Конкурсной документации, документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений)

ЧУКОТСКОЕ УФАС РОССИИ

Дата « 18 » 04 2017г.

Вкл. № 0758

Согласно п. 3 конкурсной документации приказу Северо-Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству от «06» марта 2017 г. № 89 заявка должна содержать:

а) для юридических лиц - наименование, адрес места нахождения, банковские реквизиты, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН), основной государственный регистрационный номер (ОГРН), номер контактного телефона заявителя;

б) предложении заявителя о размере платы за предоставление рыбопромыслового участка, перечисляемой в соответствующий бюджет, - в случае признания его победителем конкурса;

в) сведения о количестве рыбопромысловых участков, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования Чукотского автономного округа, на которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения Конкурса, осуществлял рыболовство (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

г) сведения за последние 4 года и менее, предшествующие году проведения конкурса, о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, а также рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, выделенных заявителю для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства на рыбопромысловых участках, расположенных в том же районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов, что и рыбопромысловый участок, выставляемый на конкурс (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство) (сведения подаются в произвольной форме)

д) сведения о нахождении или ненахождении заявителя под контролем иностранного инвестора - для юридического лица;

е) сведения о решении Федеральной антимонопольной службы, оформленном на основании решения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации, - для юридического лица в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении такого юридического лица установлен в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства";

ж) сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять переработку водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство).

Образец заполнения сведений-приложение 3. (согласно сноски в приложении № 3 сведения предоставляются на основании: **форм федерального статистического наблюдения**. Заявитель вправе по собственной инициативе представить документы, подтверждающие сведения: копии документов по учету основных средств (для производства рыбной продукции), копии технических паспортов оборудования (морозильного, для копчения, для посола и т.д.); копии актов приемки в эксплуатацию оборудования рыбоперерабатывающего завода, другое.)

з) сведения о средней численности работников, каждый из которых работает у заявителя в течение 4 лет, предшествующих году проведения конкурса, имеет общий стаж работы у заявителя не менее 12 месяцев, зарегистрирован в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен, или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

и) сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с перечнем видов такой продукции, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию) Данные сведения оформляются согласно приложению Б. (согласно сноске в приложении № 3 сведения предоставляются на основании: **форм федерального статистического наблюдения**. Заявитель вправе по собственной инициативе представить документы, подтверждающие сведения: копии документов по учету основных средств (для производства рыбной продукции); копии технических паспортов оборудования (морозильного, для копчения, для посола и т.д.); копии актов приемки в эксплуатацию оборудования рыбоперерабатывающего завода, другое.)

Согласно п. 4 конкурсной документации приказу Северо-Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству от «06» марта 2017 г. № 29 к заявке прилагаются следующие документы:

- а) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, - в случае необходимости,
- б) документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора. Если предметом конкурса является рыбопромысловый участок, расположенный в акватории внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, указанные документы предоставляются в случае наличия у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод.
- в) документы, подтверждающие внесение заявителем задатка

Заявитель вправе по собственной инициативе представить в комиссию другие документы.

Заявка ООО «Эбису» содержит все вышеперечисленные документы и сведения, между тем, заявитель не допущен к участию в конкурсе.

К участию в конкурсе по лотам 41- 53 (морские участки) были допущены ООО «Дары Чукотки», АО «ЧТК», ГП ЧАО «Чукотторг».

Конкурсная документация разработана в соответствии с Постановлением Правительства № 234 от 14.04.2008г. «О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка, Правила организации и проведения конкурса».

В соответствии с п.26 Правил к заявке на участие в конкурсе прилагаются в числе прочих документы, подтверждающие:

- документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора. Если предметом конкурса является рыбопромысловый участок, расположенный в акватории внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации,

Федерации, указанные документы представляются в случае наличия у заявителя права собственности или аренды на рыбоперерабатывающий завод.

П. 28 (1) Правил определена обязанность комиссии в течение 1 рабочего дня со дня подачи заявителем заявки и прилагаемых к ней документов обратиться к организатору конкурса, который запрашивает посредством межведомственного запроса, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в отношении заявителя: сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей) - в Федеральной налоговой службе; сведения, подтверждающие, что рыбоперерабатывающий завод расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, - в Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека; сведения из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним - в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии.

Непредставление заявителем предусмотренных п. 27 и 28 Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений, а также несоответствие заявителя требованиям, установленным п.12 Правил, и несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 27 - 29 Правил, являются основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе (пункт 16 Правил).

Так, в нарушение п.28 ПП № 264 от 14.04.2008г., без подтвержденных в порядке межведомственного взаимодействия сведений, вышеуказанные заявители, к участию в конкурсе по лотам 41-53 (морские участки) комиссией допущены незаконно.

Однако, в отношении ООО «ЧСК», ООО «ЧСБК» и др., являющихся заявителями по лотам, относящихся к морским участкам, комиссией принимались решения об отказе в допуске, в связи с отсутствием рыбоперерабатывающих заводов.

Кроме того, ООО «Дары Чукотки» допущено в качестве участника по 13 лотам «Морские рыбопромысловые участки», доля каждого такого участка, в соответствии с Перечнем участков, в отношении которых проводится конкурс (Приложение № 1 к Извещению) составляет 9,25% в общем количестве сформированных для рыболовства участков.

Согласно п.14, ПП № 264 от 14.04.2008г. Заявитель не вправе претендовать на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество либо суммарная площадь рыбопромысловых участков, сформированных для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, передаваемых в пользование заявителю (группе лиц, в которую входит заявитель) и расположенных на территории 1 муниципального образования субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования, составит более 35 процентов соответственно общего количества либо суммарной площади предоставленных в пользование рыбопромысловых участков, сформированных для определенного вида рыболовства - промышленного или прибрежного, расположенных на территории 1 муниципального образования субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования.

В результате действия комиссии, выразившихся в незаконном отказе в допуске участия в Конкурсе остальных участников, в т.ч. по формальным основаниям, привели к тому, что ООО «Дары Чукотки» в настоящий момент, согласно протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 14.04.2017г., по 9 лотам является единственным участником, и комиссия обязана направить в его адрес Договоры по вышеуказанным лотам.

Комиссией в целях определения лучших условий заключения Договора, согласно п.2.7 Конкурсной документации были приняты сведения ООО «Дары Чукотки» о показателях среднесуточного объема производства пп.б п 2.7., однако, согласно п.3 Конкурсной документации, пп.ж.з,и п.27 ПП № 264 от 14.04.2008г. сведения о среднесуточном объеме производства, сведения о видах производимой продукции, сведения о средней численности работников, декларируются заявителями ранее осуществляющих рыболовство.

Таким образом, в результате действий комиссии, для участника - ООО «Дары Чукотки», были определены заведомо лучшие условия для участия в конкурсе по отношению к другим участникам был нарушен принцип деятельности комиссии, согласно

п.5 ПП 264 от 14.04.2008г. - создание для заявителей равных условий для участия в конкурсе.

К участию в конкурсе были допущены следующие юридические лица – ООО «Чукотрыбпром», ООО «Восточный Берег», ООО «Ильпир», юридические лица зарегистрированы по одному адресу: г.Анадырь, ул.Полярная, 10 «А» кв.30, незадолго об объявлении конкурса. Фиктивной регистрацией компаний с целью последующего участия в торгах занимается ИП Лукошкин И.Н. (объявления о предлагаемых услугах прилагаются).

При рассмотрении комиссией заявок вышеуказанных предприятий, никаких нарушений не выявлено, допущены к участию в конкурсе.

Принятие решений комиссией при рассмотрении заявок на участие или отказ в допуске не отвечает принципам добросовестной конкуренции, поскольку по одним и тем же основаниям одним организациям в допуске на участие в конкурсе отказывали, других с аналогичными нарушениями допускали.

Так, например, ООО «Эбису» было отказано в допуске к участию в связи с тем, что к заявке не были приложены сведения о видах продукции и объемах производства, а ООО «Чукотрыбпром», ООО «Восточный Берег», ООО «Ильпир», с аналогичными нарушениями включены в состав участников конкурса.

Комиссией также нарушен принцип ее деятельности – эффективное использование водных биологических ресурсов

Так, например, к участию в конкурсе было допущено ООО «Юкола», зарегистрировано 05.04.2017 г. (после объявления конкурса), не имеющее производственных мощностей, техники, рыбоперерабатывающего завода и т.д., также были допущены компании не имеющие в уставной деятельности вида деятельности - рыболовство - ООО «Белье Паруса», ООО «Горзд», ООО «СеверСтрой».

Однако, крупнейшее рыбодобывающее предприятие Чукотского автономного округа ОАО «Чукотрыбпромхоз», по формальным основаниям к участию в конкурсе не допущено.

Процедура оценки и сопоставления допущенных к участию в Конкурсе заявок и определение победителя назначено на 20.04.2017г., в целях избежания дальнейшего обжалования результатов уже состоявшегося конкурса и заключенных договоров.

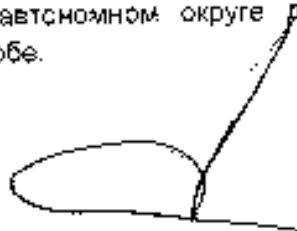
прошу:

1.Провести проверку на соответствие антимонопольного законодательства действий комиссии по проведению конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков в Чукотском автономном округе

2. Допустить к участию в конкурсе право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков в Чукотском автономном округе ООО «Эбису» по лотам № 23 (РПУ № 62) лоту № 48(РПУ № 206), лоту № 49 (РПУ № 207), лоту № 51 (РПУ № 209), лоту № 8 (РПУ № 30), лоту № 6 (РПУ № 23)

3. Приостановить конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромысловых участков в Чукотском автономном округе до принятия решения антимонопольного органа по настоящей жалобе.

Генеральный директор
ООО «Эбису»



Ещенко Т.Г.

Приложение:

Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Эбису» на 2 (двух) листах;

Приказ о вступлении в должность генерального директора на 1(одном) листе.

Копия Решения Комиссии исх.№ 1 от 17.04 2017г. на 1 (одном) листе.

Заявки ООО «Эбису» на 6 (шести) листах.